

РЕШЕНИЕ по делу № 12-111/2016

28 ноября 2016 года

г.Грязовец

Судья Грязовецкого районного суда Вологодской области Соколова Е.В., рассмотрев жалобу Турупаева А.А. на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ,

установил :

Постановлением <данные изъяты> Департамента финансов Вологодской области Одинцовой Н.А. № 396 от 30.09.2016 года <данные изъяты> БУЗ ВО «Грязовецкая центральная районная больница» Турупаев А.А. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Турупаев А.А. обратился в суд с жалобой на указанное постановление. В обоснование жалобы указал, что при принятии решения о заключении договора на поставку изделий медицинского назначения с ООО «<данные изъяты>» на сумму 54 561 руб., действовал в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. конкурсные процедуры, указанные в законе, по продолжительности их проведения занимают длительное время, от одного месяца и более. Их проведение при недостаточности необходимых медицинских изделий в учреждении в свою очередь может повлечь остановку лечебного процесса, что недопустимо, поскольку может нанести вред жизни и здоровью пациентов, что повлечет нарушение основных принципов охраны здоровья, утвержденных Федеральным законом № 323-ФЗ от 21.11.2011г. «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

В судебном заседании Турупаев А.А. доводы жалобы поддержал, просил суд применить ст.2.9 КоАП РФ.

Представитель Департамента финансов Вологодской области в судебное заседание не явился, направил возражения на жалобу, в которых указал об отсутствии законных оснований для отмены постановления, полагает, что оснований для применения ст.2.9 КоАП РФ в отношении Турупаева А.А. не имеется. Просит постановление оставить без изменения, жалобу Турупаева А.А. без удовлетворения.

Изучив материалы дела, заслушав Турупаева А.А., проверив доводы жалобы, изучив возражения, судья приходит к следующему.

Статьей 7.29 ч.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

<данные изъяты> БУЗ ВО «Грязовецкая ЦРБ» Турупаев А.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29

КоАП РФ за то, что неправомерно заключил 14.10.2015 года как с единственным исполнителем ООО «<данные изъяты>» договор №... на приобретение медицинских изделий.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Как усматривается из материалов дела, расчет совокупного годового объема закупок БУЗ ВО «Грязовецкая центральная районная больница» за 2015 год составил 55 756,56 тыс. руб., следовательно БУЗ ВО «Грязовецкая ЦРБ» имело право осуществить закупку у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 ФЗ № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 2 787,83 тыс. руб.

Объем закупок, осуществленных БУЗ ВО «Грязовецкая центральная районная больница», согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 15 174,82 тыс. руб., что соответствует 27,22 % от совокупного годового объема закупок.

14.10.2015 года <данные изъяты> БУЗ ВО «Грязовецкая центральная районная больница» Турупаевым А.А. заключен договор поставки лекарственных средств №... с ООО «<данные изъяты>» на сумму 54 561 руб.

При таких обстоятельствах, Турупаев А.А., являясь должностным лицом бюджетного учреждения, не принял надлежащих мер по реализации возложенных на него полномочий в части исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и осуществил закупку у единственного исполнителя с нарушением допустимых условий

Совершение <данные изъяты> БУЗ ВО «Грязовецкая центральная районная больница» Турупаевым А.А. указанного административного правонарушения подтверждается собранными по данному делу доказательствами в их совокупности, в том числе протоколом об административном правонарушении от 12.08.2016 года, договором от 14.10.2015 г. №..., всеми материалами дела в их совокупности.

Доводы жалобы о наличии экономической целесообразности заключения рассматриваемого договора выбранным способом судья полагает необоснованными, поскольку они не основаны на законе.

Вместе с тем, довод заявителя о малозначительности правонарушения заслуживает внимания.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрена возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным

административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Таким образом, необходимо установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может заключаться и в пренебрежительном отношении привлекаемого к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. При этом в каждом конкретном случае следует учитывать характер противоправного поведения и (или) иные обстоятельства, сопутствующие (предшествующие) деянию.

Оценив обстоятельства дела, характер совершенного заявителем правонарушения и степень его общественной опасности, а также, принимая во внимание принципы справедливости и соразмерности назначенного наказания характеру совершенного правонарушения, прихожу к выводу о том, что допущенное Турупаевым А.А. правонарушение в данном случае не создало существенной угрозы охраняемым законом государственным и общественным отношениям и может быть признано малозначительным.

При рассмотрении жалобы установлено, что Турупаев А.А. привлечен к административной ответственности за аналогичные правонарушения по 5 делам, общая сумма назначенных штрафов составила 150 000 рублей, что указывает на неоправданно карательный характер, не соответствует тяжести совершенных заявителем правонарушений и степени его вины.

В данном случае возбуждением дела об административном правонарушении, его рассмотрением и установлением вины лица, его совершившего, достигнуты предупредительные цели административного производства, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Материалы дела не содержат сведений о том, что совершенные Турупаевым А.А. действия нарушили либо создали угрозу отношениям в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, повлияли на эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, гласность и прозрачность осуществления таких закупок, способствовали возникновению коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

При таких обстоятельствах оспариваемое Турупаевым А.А. постановление подлежит отмене, а производство по настоящему делу – прекращению на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, судья

решил:

Жалобу Турупаева А.А. - удовлетворить.

Постановление <данные изъяты> Департамента финансов Вологодской области
Одинцовой Н.А. № 396 от 30.09.2016 года отменить.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном
частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях, в отношении <данные изъяты> БУЗ ВО «Грязовецкая ЦРБ» Турупаева А.А.
прекратить.

Турупаеву А.А. объявить устное замечание.

Решение может быть обжаловано в Вологодский областной суд через Грязовецкий
районный суд в течение 10 дней со дня получения копии решения.

Судья: Соколова Е.В.