

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением председателя
Контрольно-ревизионной
комиссии городского округа Долгопрудный
от «28» декабря 2021 г. № 114

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного контрольно-ревизионной комиссией
города Долгопрудного в 2020 году»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ
- результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2020 году.

Объекты экспертизы:

- муниципальные заказчики в 2020 году

Цель экспертизы:

- анализ и обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2020 году

Исследуемый период: 2020 г.

Сроки проведения мероприятия: с 16 по 30 декабря 2021 года

Исполнители экспертизы: заместитель председателя - Рыжова С.А.,
эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертизы:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2020 году подготовлена Контрольно-ревизионной комиссией городского округа Долгопрудный (далее - КРК г.о. Долгопрудный) в соответствии с пунктом 1.8 Плана работы КРК г.о. Долгопрудный на 2021 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2021 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок в 2020 году использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2020 год и годовой бюджетной отчетности за 2020 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2020 год, предоставленная уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (отдел внутреннего контроля финансового управления администрации города) и МКУ «Центр закупок - Долгопрудный».

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18 декабря 2019 года № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный (на 23.12.2019), бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода на территории городского округа Долгопрудный Московской области осуществляют свою деятельность 76 муниципальных и 3 иных (муниципальные унитарные предприятия) заказчиков.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737 по состоянию на 01.01.2021), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2020 году составил 2 018 127,41 тыс. руб., исполнение по всем участникам составило 83,49 процента (за счет всех источников).

Таблица 1

(тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС), всего	1 119 634,84	55,5	998 067,36	89,14
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	605 411,60	30	527 694,32	87,16
	<i>в том числе:</i>				
	<i>за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	440 636,20	21,82	367 790,60	81,33
	<i>за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</i>	164 168,24	8,13	159 296,56	97
	<i>за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений</i>	607,16	0,03	607,16	100
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	293 080,97	14,5	159 195,64	54,32
	ВСЕГО:	2 018 127,41	100	1 684 957,32	83,49

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2020 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127), бюджетные ассигнования ГРБС на осуществление закупок составили 1 119 634,84

тыс. руб. или 55,5 процента от общего объема утвержденных средств на закупки в размере 2 018 127,41 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2020 году исполнены в среднем на 83,49 процентов. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 54,32 процента (средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности) до 100 процентов (средства субсидии на цели осуществления капитальных вложений).

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы на обеспечение деятельности главных распорядителей и получателей бюджетных средств 55,5 процента или 1 119 634,84 тыс. руб., из них:

- 358 326,6 тыс. руб. (32 %) расходы в рамках муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы» на реализацию мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде» в рамках Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология»;

- 250 816,2 тыс. руб. (22,4 %) расходы в рамках муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на реализацию программ формирования современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в целях реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 10,91 процентов.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2020 году

Согласно п.16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

За 2020 год объявлено 184 конкурентных процедуры на сумму 1 258 586,6 тыс. руб. Осуществлено 3570 закупок у единственного поставщика на сумму 526 612,6 тыс. руб.

Согласно представленной годовой отчетности по осуществлению закупочной деятельности, экономия бюджетных средств составила 182 269,95 тыс. руб. или 19,98% от общей суммы объявленных торгов.

Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) составила 0,55%.

Доля закупок среди СМП и СОНО за 2020 год составила 41,51 % (483 969,81 тыс. руб.).

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 приведена ниже:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2020 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	-	-	-
Открытый конкурс в электронной форме,	-	-	-
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок			
Конкурс с ограниченным участием,	36	198 385,2	11,1
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	2	6 549,0	-
Открытый конкурс,	12	416 264,7	23,3
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	6	402 475,0	-
Электронный аукцион,	136	643 936,7	36,1
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	38	104 847,5	-
Закупки у единственного поставщика	3 570	526 612,6	29,5
Итого:	3 754	1 785 199,2	100

Как видно из таблицы, состоялись 136 электронных аукциона, 12 открытых конкурсов и 36 конкурсов с ограниченным участием. Всего проведено 184 конкурентные процедуры. Общая сумма всех контрактов, заключенных на основании проведения конкурентных процедур, составила 1 258 586,6 тыс. руб. (с учетом контрактов, заключенных на срок свыше одного года). В 2020 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись на 2 электронных площадках: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ.

Применяемые конкурентные способы закупок в 2020 году составили 70,5% от общего объема закупок. Самым распространенным способом определения поставщика являлся электронный аукцион, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 136 контрактов на общую сумму 643 936,7 тыс. руб. (36,1% от совокупного годового объема закупок). Наименее востребованным конкурентным способом являлся открытый конкурс, по результатам которого заключены 12 контрактов на общую сумму 416 264,7 тыс. руб.

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2020 года составил 526 612,6 тыс. руб. (3 570 закупки) или 29,5% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 2308 закупок;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 740 закупок;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 522 закупки.

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по следующим основаниям: закупка объемом до 100 тыс. рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) – 64,65% или 2308 закупок.

Закупки объемом до 400 тыс. рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 20,73% или 740 закупок;

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 14,62% или 522 закупки. К таким закупкам относятся закупки по:

- п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий);
- п.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации);
- п.6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями);
- п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ);
- п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка печатных изданий или электронных изданий, определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий);
- п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключения контракта управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности);
- п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления);
- п. 26 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий);
- п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии)

Количество несостоявшихся процедур в 2020 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 46 (Сорок шесть) на общую сумму 513 871,5 тыс. рублей или 25% в общем количестве конкурентных процедур (184 процедуры).

Информация о заключенных контрактах по несостоявшимся торгам по следующим конкурентным способам определения поставщика:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Конкурс с ограниченным участием всего, в том числе:	36	198 385,2	11,1
по несостоявшимся торгам	2	6 549,0	0,4
Открытый конкурс всего, в том числе:	12	416 264,7	23,3
по несостоявшимся торгам	6	402 475,0	22,6
Электронный аукцион всего, в том числе:	136	643 936,7	36,1
по несостоявшимся торгам	38	104 847,5	5,9
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	46	513 871,5	28,8

Больше всего (38 процедур или 5,9 % от общего объема закупок) признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по причине подачи одной заявки на участие в торгах, что зачастую обусловлено формированием заказчиком технического задания и инструкции по заполнению заявок, не позволяющих сформировать заявку надлежащим образом.

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Следует отметить, что несостоявшиеся торги по электронному аукциону в 2020 году сократились на 46,5 %.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице:

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
1	2	3
По соглашению сторон	601	642 009,57
Односторонний отказ заказчика	1	418,0
По решению суда	-	-
Односторонний отказ поставщика	-	-
Всего:	602	642 427,57

В 2020 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 99% всех расторгнутых контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 642 009,57 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило одну единицу на сумму 418,0 тыс. рублей.

Таким образом, контракт, расторгнутый в одностороннем порядке, может быть признан неэффективным, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2020 году:

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
11	12 178,09	189,2

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный реализуется подпрограмма 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2020-2024 годы, утвержденная постановлением администрации города от 31.10.2019 № 623-ПА/н. Для реализации в рамках указанной подпрограммы задачи «Увеличение доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный» на 2020 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

- 1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную

антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов), плановое значение – 3,6%. Достигнутое значение – 0,55% при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалоб – 1 (одна).

2) Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов, плановое значение – 40%. Достигнутое значение – 24,86%. Согласно отчета о реализации подпрограммы за 2020 год не состоялись 46 конкурентных процедур: большое количество торгов на организацию питания школьников, продукты дошкольным учреждениям, охрану учреждений, квартиры для обеспечения детей-сирот, ГСМ и другие, где подано по 1 заявке или торги не состоялись.

3) Среднее количество участников на торгах, плановое значение – 3,4 участника. Достигнутое значение – 5,29 участников.

4) Доля общей экономии денежных средств от общей экономии суммы объявленных торгов, плановое значение – 10%. Достигнутое значение – 19,89%, общий объем экономии бюджетных средств составил 182 270,0 тыс. руб.

5) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение - 30%. Достигнутое значение – 41,51%.

6) Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области, плановое значение – 5 единиц. Достигнутое значение – 5 единиц.

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный» за 2020 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Создана Рабочая группа по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 20.01.2016 № 06-ПА) в составе 13 членов, под председательством первого заместителя руководителя администрации города Долгопрудного. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>. Экономия по результатам рассмотрения на Рабочей группе за 2020 г. составила по 44-ФЗ - 924 379,00 руб.

2) Управление экономики администрации города Долгопрудного определено Уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Московской области на территории городского округа Долгопрудный Московской области

(постановление администрации городского округа Долгопрудный от 15.09.2016 № 653-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

3) Заключено Соглашение о внедрении в Московской области стандарта развития конкуренции между Комитетом по конкурентной политике Московской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области и администрацией города Долгопрудного, в рамках которого в 2019 году представители рабочей группы по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный участвовали в совместных рабочих встречах, проводимых Комитетом по развитию конкурентной политики Московской области;

4) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков и план мероприятий («дорожная карта») по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление администрации городского округа Долгопрудный от 25.12.2019 № 749-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

5) Разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (утвержден первым заместителем руководителя администрации 20.09.2018), с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 № 817/39 «О внедрении на территории Московской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Московской области на 2019-2022 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере содействия развитию конкуренции» (утвержден постановлением администрации города Долгопрудного от 25.12.2019 № 749-ПА)). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке [https://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/..](https://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/)

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 25.12.2019 года № 749-ПА утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
 2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
 3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
 4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
 5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
 6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
 7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
 8. Рынок наружной рекламы.
- и 2 (два) дополнительных рынка:
1. Рынок услуг общественного питания.
 2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развития конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции посредством размещения информации в сети интернет на официальном сайте администрации города Долгопрудного

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 3,6 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 40 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднего количества участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2020 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверено 1 (одно) муниципальное учреждение на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ):

1. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка – детский сад № 11 «Золотой ключик».

Выявленные нарушения:

- статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. в части размещения плана-графика закупок в единой информационной системе.

- объект закупки в контрактной документации не конкретизирован, составные части игровых комплектов не указаны;

- в некоторых контрактах некорректно изложено условие, касающееся уменьшения объема финансирования;

- нарушение порядка приемки товара, результата выполненных работ;

- завышение начальной максимальной цены контракта в два раза;

- отсутствие отражения результата проведения внутренней экспертизы на первичных документах закупки, необходимость которой предусмотрена условиями заключенных контрактов;

- не применение заказчиком методических рекомендаций, утвержденных приказом от 02.10.2013 № 567 Министерства экономического развития Российской Федерации» в части запроса коммерческих предложений;

- несвоевременное размещение в единой информационной системе результатов

исполнения контрактов;

- нарушение срока оплаты контрактов;
- нарушение исполнителем срока предоставления документов о приемке оказанных услуг по контракту.

В 2020 году обращения заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся торгам (пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) не поступали.

По результатам рассмотрения обращений заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся торгам (пункт 6,9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) поступило 74 обращения на общую сумму 39 939156,22 руб. Все обращения согласованы уполномоченным органом.

Аудит в сфере закупок

В рамках статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-ревизионной комиссией города Долгопрудного.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2020 году по двум направлениям:

- при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;
- в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2020 году в соответствии с планом работы КРК было проведено 9 (девять) контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 13 объектам. Общее количество проверенных контрактов 248 на общую сумму 99 815,86 тыс. рублей. По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 53 закупкам или 21,4% от общего количества проверенных закупок на общую сумму 48 773,05 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 36, из них 13 финансовых нарушения на общую сумму 6 482,31 тыс. руб., в том числе в части проверки:

1. Организации закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, контрактный управляющий комиссии, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок) выявлено всего 1 (одно) нарушение по 1 объекту:

1.1 нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) 1 нарушение.

2. Планирования закупок (план-график закупок, обоснование закупки и начальных (максимальных) цен контрактов) выявлено всего 5 (пять) нарушений законодательства о контрактной системе по 2 объектам:

2.1 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе 2 нарушения;

2.2 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана графика-закупок, порядка его размещения в открытом доступе 3 нарушения.

3. Документации (извещения) о закупках (требования к участникам, требования к объекту закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок) выявлено всего 1 (одно) нарушение законодательства о контрактной системе по 1 объекту:

3.1 Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки

4. Закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта) выявлено 1 (одно) нарушение по 1 объекту:

4.1 Неосуществление заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации

5. Процедур закупок (обеспечение заявок, антидемпинговые меры, обоснованность допуска (отказа в допуске) участников закупки, применение порядка оценки заявок, протоколы) выявлено 1 (одно) нарушение по 1 объекту:

5.1 Неприменение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона.

6. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 21 нарушение, в том числе 6 финансовых нарушений на сумму 5 726,89 тыс. руб. по 7 (семи) объектам.

6.1 Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками 9 нарушений;

6.2 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) 2 нарушения;

6.3 Приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором) 6 нарушений;

6.4 Неосуществление заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации 1 нарушение;

6.5 Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге 1 нарушение;

6.6 Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок 1 нарушение;

6.7 Размещение в ЕИС недостоверной информации, документов 1 нарушение.

7. Применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту выявлено 3 (три) нарушения по 3 объектам, в том числе 3 финансовых нарушения на общую сумму 695,81 тыс. руб.

7.1 неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

8. Иные нарушения, связанные с проведением закупок 3 (три) нарушения, в том числе 3 (три) финансовых нарушения на общую сумму 59,61 тыс. руб. по 3 (трем) объектам:

8.1 Неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2020 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КРК г.о. Долгопрудный направлены 8 (восемь) представлений. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру городского округа Долгопрудный для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2020 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 79 единиц.
2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2020 году заказчиками объявлено 184 конкурентных способа закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 1 258 586,6 тыс. руб. и осуществлены 3 570 закупки у единственного поставщика без учета закупок, признанных несостоявшимися, на общую сумму 526 612,6 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2020 составил 1,8 млрд. рублей.
3. В 2020 году расторгнуто 602 контракта или 16,04 % от общего количества заключенных в 2020 году контрактов. Расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 99% всех расторгнутых контрактов или 601 муниципальный контракт. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 642 009,57 тыс. рублей.
4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило одну единицу на общую сумму 418,0 тыс. рублей.
5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 11 (одиннадцать) на общую сумму 12 178,09 тыс. руб. Размер неустойки по этим контрактам составил 189,2 тыс. руб.
6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2020 года составила 41,51% при плановом значении 30%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.
7. Объем общей экономии бюджетных средств в 2020 году составил 182 269,95 тыс. руб. или 19,89 % от общего объема размещаемых средств.
8. По данным отчета за 2020 год о реализации подпрограммы 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2020-2024 годы из 6 показателей, установленных в подпрограмме, достигнуты все 6 (шесть) показателей.
9. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2020 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения, связанные с:
 - организацией закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, контрактный управляющий комиссии, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок);

- планированием закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки);
 - документацией (извещения) о закупках (требования к участникам, к объекту закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок);
 - заключением контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнения контракта);
 - закупкой у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта);
 - процедур закупок (обеспечение заявок, антидемпинговые меры, обоснованность допуска (отказа в допуске) участников закупки, применение порядка оценки заявок, протоколы);
 - исполнением контрактов (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов);
 - применением обеспечительных мер и мер ответственности по контракту;
 - иных нарушений, связанных с проведением закупок.
10. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2020 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КРК городского округа Долгопрудный направлено 8 представлений.
11. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:
- недостаточный уровень исполнительской дисциплины;
 - недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью ответственных должностных лиц за соблюдением ими требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;
 - недостаточное качество планирования закупок;
 - несовершенство работы единой информационной системы в области закупок.

Предложения:

Муниципальным заказчикам:

- 1) обеспечить полное и своевременное формирование планов-графиков закупок и внесение изменений в них;
- 2) принять меры по повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю несостоявшихся закупок; количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов; обеспечение качественного планирования закупок; организацию проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;
- 3) равномерно распределять в течение года нагрузку по приемке и оплате по контрактам, так как в декабре количество подписываемых документов существенно возрастает;
- 4) своевременно и в полном объеме размещать на ЕИС информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;
- 5) усилить контроль за деятельностью ответственных должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.