

Дело № 12-538\15

Копия

РЕШЕНИЕ

По жалобе на постановление

по делу об административном правонарушении

27.07.2015г.

г. Н.Новгород

Судья Канавинского райсуда г. Н.Новгорода ФИО2

При ведении протокола судебного заседания секретарем ФИО3

С участием лица, привлекаемого к административной ответственности: ФИО1

Защитника по доверенности: ФИО4

Представителя антимонопольной службы по Нижегородской области по доверенности ФИО7

Рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ФИО1 на постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № (№) заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 от (ДД.ММ.ГГГГ.). по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении ФИО1

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от (ДД.ММ.ГГГГ.). вынесенного Приволжским транспортным прокурором ФИО6 в ходе проведенной Приволжской транспортной прокуратурой проверки исполнения ЭКС ЦКТУ г. Н.Новгорода законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено, что (ДД.ММ.ГГГГ.). на официальном сайте ЭКС ЦЭКТУ г. Н.Новгорода размещено извещение (№) о проведении электронного аукциона на поставку лабораторного оборудования - ИК-Фурье спектрометр.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена контракта составляет (данные обезличены) руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 63 Федерального закона от (ДД.ММ.ГГГГ.) № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В связи с тем, что Федеральный закон от (ДД.ММ.ГГГГ.) № 44-ФЗ не содержит специального порядка исчисления сроков, применяются правила исчисления сроков, установленные гражданским законодательством.

В соответствии со ст. ст. 191, 194 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после

календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, с даты размещения извещения на официальном сайте должно пройти не менее семи дней до даты, когда может быть подана последняя заявка. При этом семидневный срок исчисляется со следующего дня после размещения извещения.

В нарушение требований ч. 2 ст. 63 Федерального закона от (ДД.ММ.ГГГГ.)

44-ФЗ ЭКС ЦКТУ (адрес обезличен) датой окончания срока подачи заявок определено (ДД.ММ.ГГГГ.). Соответственно, извещение о проведении электронного аукциона размещено не за семь, а за шесть дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в аукционе.

Аналогичные нарушения допущены при размещении извещений (№), (№), (№), (№).

Факты сокращения сроков подачи заявок свидетельствует об ограничении ЭКС ЦКТУ (адрес обезличен) прав участников правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона от (ДД.ММ.ГГГГ.) № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Приказом начальника ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен) от (ДД.ММ.ГГГГ.) №8-к ФИО1 назначена на должность начальника отделения тылового обеспечения ЭКС ЦКТУ (адрес обезличен).

В соответствии с под п. 19, п. 11, под п. 1 п. 14 должностного регламента начальника отделения тылового обеспечения ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен), утвержденного (ДД.ММ.ГГГГ.), ФИО1 обязана организовать подготовку аукционной и конкурсной документации, запросов котировок, обеспечивать своевременное оформление и размещение информации на официальном сайте и электронной площадке и несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, установленную нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 от (ДД.ММ.ГГГГ.). ФИО1 была признана виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 5 000 руб.

Не согласившись с принятым постановлением ФИО1 обратилась в суд с жалобой, в которой просит указанное постановление отменить, производство по делу прекратить.

В обоснование доводов жалобы ФИО1 указывает, что извещения, перечисленные в постановлении от (ДД.ММ.ГГГГ.). № (№) размещены ею в единой информационной системе в установленный ч.2 ст. 63 Федерального закона от (ДД.ММ.ГГГГ.). № 44-ФЗ срок. Таким образом, в её действиях отсутствует состав вменяемого правонарушения.

В судебном заседании ФИО1 и её защитник доводы жалобы поддержали указав, что согласно письма Минэкономразвития от (ДД.ММ.ГГГГ.). при размещении извещения о проведении электронного аукциона, при исчислении срока в него входит как день размещения извещения так и последний день указанного в нем срока, таким образом, ФИО1 были соблюдены установленные законом сроки.

Представитель Антимонопольной службы по доверенности ФИО7 с доводами

жалобы не согласился, указав, что поскольку сам закон (ДД.ММ.ГГГГ.) № 44-ФЗ не содержит специального порядка исчисления сроков, применяются правила исчисления сроков, установленные гражданским законодательством, а именно сроки исчисляются со следующего дня. Вина ФИО1н. полностью подтверждается материалами дела.

Суд, исследовав представленные материалы, проверив доводы жалобы, заслушав пояснения лица, привлекаемого к административной ответственности и её защитника, а так же представителя административного органа, пришел к следующему.

В соответствии со статьей 30.6 КоАП РФ судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В ч1ст.7.30 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня.

Из материалов дела следует, что (ДД.ММ.ГГГГ.) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поверке средств измерений и аттестации испытательного оборудования (номер извещения (№) и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступала ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен).

Оператором электронной площадки являлось ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, являлось оказание услуг по поверке средств измерений и аттестации испытательного оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта - (данные обезличены) рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте [www.\(\(данные обезличены\)\).ru](http://www.((данные обезличены)).ru) (ДД.ММ.ГГГГ.) То есть, в соответствии с требованиями главы 11 ГК РФ, срок окончания подачи заявок должен был быть установлен (ДД.ММ.ГГГГ.)

Однако фактически сроком окончания подачи заявок, согласно извещению об осуществлении закупок, является - (ДД.ММ.ГГГГ.)

(ДД.ММ.ГГГГ.) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению адресной подписки на периодические печатные издания на второе (ДД.ММ.ГГГГ.) года (номер извещения (№) и

документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступала ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен).

Оператором электронной площадки являлось ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, являлось оказание услуг по предоставлению адресной подписки на периодические печатные издания на второе полугодие (ДД.ММ.ГГГГ.)

Начальная (максимальная) цена контракта - (ДД.ММ.ГГГГ.)

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (ДД.ММ.ГГГГ.) То есть, в соответствии с требованиями главы 11 ГК РФ, срок окончания подачи заявок должен был быть установлен (ДД.ММ.ГГГГ.)

Однако фактически сроком окончания подачи заявок, согласно извещению об осуществлении закупок, является - (ДД.ММ.ГГГГ.).

(ДД.ММ.ГГГГ.) на официальном сайте (данные обезличены) и сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку биохимических реактивов для ферментативного анализа (номер извещения (№)) и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступала ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен).

Оператором электронной площадки являлось ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, являлась поставка биохимических реактивов для ферментативного анализа.

Начальная (максимальная) цена контракта- (ДД.ММ.ГГГГ.) рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (ДД.ММ.ГГГГ.). То есть, в соответствии с требованиями главы 11 ГК РФ, срок окончания подачи заявок должен был быть установлен (ДД.ММ.ГГГГ.)

Однако фактически сроком окончания подачи заявок, согласно извещению об осуществлении закупки, является - (ДД.ММ.ГГГГ.) 17:00.

(ДД.ММ.ГГГГ.) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку биохимических реактивов для ферментативного анализа (номер извещения (№)) и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступала ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен).

Оператором электронной площадки являлось ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, являлась поставка биохимических реактивов для ферментативного анализа.

Начальная (максимальная) цена контракта- 148 362,44 рубля.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru (ДД.ММ.ГГГГ.). То есть, в соответствии с требованиями главы 11 ГК РФ, срок окончания подачи заявок должен был быть установлен (ДД.ММ.ГГГГ.)

Однако фактически сроком окончания подачи заявок, согласно извещениям об осуществлении закупок, является -(ДД.ММ.ГГГГ.) 00:00.

Таким образом, заказчик, разместив указанные извещения подобным образом, сократил срок подачи заявок на один рабочий день.

В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определённого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырёх часов последнего дня срока.

Приказом ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен) от (ДД.ММ.ГГГГ.) №8-к ФИО1 назначена на должность начальника отделения тылового обеспечения ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен), то есть ФИО1, выполняя в данном учреждении организационно-распорядительные функции, является должностным лицом данного учреждения.

Согласно подпунктом 19, пункта 11, подпункту 1 пункта 14 Должностного регламента начальника отделения тылового обеспечения ЭКС ЦЭКТУ (адрес обезличен), утверждённого (ДД.ММ.ГГГГ.), ФИО1 обязана организовать подготовку аукционной и конкурсной документации, запросов котировок, обеспечивать своевременное

оформление о размещение информации на официальном сайте и электронной площадке и несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, установленную нормативно- правовыми актами Российской Федерации.

Вина ФИО1 подтверждается постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от (ДД.ММ.ГГГГ.) извещениями о закупках, должностным регламентом начальника отделения тылового обеспечения Экспертно-криминалистической службы- регионального филиала Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления г. Н.Новгорода, приказом о приеме на государственную службу и о назначении на должность ФИО1 № (№) от (ДД.ММ.ГГГГ.).

При таких обстоятельствах вывод заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 о совершении ФИО1 правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ и наличии вины ФИО1 в совершении вменяемого правонарушения является верным, основанным на представленных доказательствах.

Доводы заявителя о том, что сроки предоставления заявок ею исчислялись не исходя из требований Гражданского законодательства, а согласно инструкции Минэкономразвития, в связи с чем она полагала, что действует в соответствии с требованиями закона, судом не принимаются, поскольку в виду того, что сам Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит указания о

порядке исчисления предусмотренных в нем сроков, данные сроки следует исчислить исходя из требования гражданского кодекса РФ, являющегося Федеральным законом и имеющего приоритетное действие по отношению к иным подзаконным актам.

Согласно постановления № (№) заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 от (ДД.ММ.ГГГГ.), дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении ФИО1 по эпизоду от (ДД.ММ.ГГГГ.) прекращено в соответствии с п. 6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ. Вывод об истечении срока давности привлечения ФИО1 к административной ответственности по указанному эпизоду, является верным.

При назначении наказания должностное лицо административного органа принял во внимание конкретные обстоятельства по делу, характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, в связи с чем, назначил ФИО1 минимально возможное наказание, предусмотренное санкцией статьи.

Каких-либо процессуальных нарушений, влекущих за собой отмену постановления № (№) заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 от (ДД.ММ.ГГГГ.) не установлено.

Таким образом, постановление № (№) от (ДД.ММ.ГГГГ.), заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5, о привлечении ФИО1 к административной ответственности по ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ и назначении ей административного наказания в виде штрафа в размере 5000 руб.- подлежит оставлению без изменения, а жалоба ФИО1 – без удовлетворения.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ, суд, рассматривающий жалобу на постановление по делу об административном правонарушении,

РЕШИЛ:

Постановление (№) заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области ФИО5 от (ДД.ММ.ГГГГ.), о признании ФИО1 виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ и назначении ФИО1 наказания по ч.1 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 5000 руб. оставить **без изменения, жалобу без удовлетворения.**

Решение может быть обжаловано в Нижегородский облсуд через Канавинский суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Судья: подпись

Копия верна.

Судья: ФИО2.

(данные обезличены)