

Дело №

РЕШЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Новоаннинский

«04» декабря 2017 года

Судья Новоаннинского районного суда Волгоградской области Захаров Р.П.,

с участием должностного лица, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении – директора муниципального казенного учреждения «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякова А.Г.,

а также с участием защитника Комиссарова С.Н., допущенного на основании ходатайства лица, привлеченного к административной ответственности,

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Полякова А.Г. на постановление начальника контрольного управления комитета финансов Волгоградской области от 10.10.2017 года о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, директору муниципального казенного учреждения «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякову А.Г.,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с постановлением начальника контрольного управления комитета финансов Волгоградской области В.В. от 10.10.2017 года №, директор МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Поляков А.Г. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

24.10.2017 года в Новоаннинский районный суд Волгоградской области поступила жалоба Полякова А.Г. на постановление и.о. первого заместителя председателя комитета финансов Волгоградской области Д.Ю. от 10.10.2017 года о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, в отношении директора МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякова А.Г.. В жалобе указывает, что он согласен с актом проверки от 17.08.2017 года, составленным финансовым отделом администрации Новоаннинского муниципального района Волгоградской области, на основании которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, поскольку действительно информация об исполнении муниципальных контрактов, в том числе об их оплате, акта приемки были включены в реестр контрактов с нарушением их сроков, а именно информация об исполнении муниципальных контрактов была размещена в единой информационной системе 24.07.2017 года. При этом, какого-либо умысла на причинение вреда государству и его интересам не было, отсутствует имущественный ущерб. Муниципальные контракты сторонами исполнены, что подтверждается актами приемки и платежными поручениями. Данные нарушения явились последствием болезни в 2016 году. Учитывая, что в результате совершенного им правонарушения вред не был причинен ни государству, ни обществу, ранее он не привлекался к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, считает, что назначение административного наказания в виде штрафа не соответствует характеру допущенного им правонарушения. Просит признать административное

правонарушение малозначительным, освободить его от административной ответственности по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ и ограничиться устным замечанием.

Податель жалобы – должностное лицо, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении, директор МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Поляков А.Г. в судебном заседании жалобу поддержал, просит ее удовлетворить по основаниям и доводам, изложенным в жалобе. Просит освободить его от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения.

Защитник Полякова А.Г. – Комиссаров С.Н. в судебном заседании жалобу поддержал, просит ее удовлетворить, пояснив, что с 31.12.2017 года, в связи с реорганизацией МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения», с директором Поляковым А.Г. трудовой договор будет расторгнут. Поэтому, в связи с тяжелым материальным положением, он не сможет оплатить штраф. Однако, учитывая, что в данном случае ущерб никому не причинен, просит суд признать правонарушение совершенное Поляковым А.Г. малозначительным.

Должностное лицо, вынесшее обжалуемое постановление, в судебное заседание не явился, извещен надлежаще, согласно предоставленному заявлению просит постановление от 10.10.2017 года о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № оставить без изменения, жалобу Полякова А.Г. без удовлетворения, рассмотреть жалобу в отсутствие представителя комитета финансов Волгоградской области.

Принимая во внимание надлежащее уведомление должностного лица, вынесшего обжалуемое постановление о дате и месте судебного рассмотрения жалобы, считаю возможным рассмотреть жалобу Полякова А.Г. в отсутствие не явившегося должностного лица, вынесшего обжалуемое постановление.

Выслушав доводы подателя жалобы и его защитника, изучив материалы дела, прихожу к следующему.

В силу ст. 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

На основании ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ, судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

В соответствии с ч. 1, ч. 10, ч. 11, ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», планы графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с ч. 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений составляющих

государственную тайну.

Частью 4 статьи 21 того же Федерального закона № 44-ФЗ определено, что порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 553, предусмотрено, что внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (а до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в п. 10 настоящих Правил, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) до даты заключения контракта.

В соответствии с п. 11 требований к формированию, утверждению и ведению план-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554, внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (а до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 12 настоящих требований, а случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) до даты заключения контракта.

Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 года № 182/7н утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы.

Из материалов дела следует, что в 2016 году МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» заключено 50 муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком на осуществление закупки товара, работы или услуги, в том числе: 19 контрактов (договоров) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 362 190 рублей 02 копейки; 2 контракта в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ПАО «Ростелеком» от 21.01.2016 года № на сумму 18 073 рубля 71 копейку и №-Б2 на сумму 2 026 рублей 29 копеек; 1 контракт в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ПАО «Волгоградэнергогосбыт» от 18.01.2016 года № на сумму 75 236 рублей; 1 контракт в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» на сумму 144 992 рубля 72 копейки.

Последний контракт в соответствии с п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» 27.12.2016 года с ИП Л.Е. на сумму 11 350 рублей, соответственно последнее изменение плана-графика должно быть размещено за десять дней до заключения контракта, а именно 17.12.2016 года. Фактически изменения позиций плана-графика на 2016 год по годовому объему закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4, 5, 23, 26, 33, 42, 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ размещены в единой информационной системе 01.08.2017 года версией 6 на общую сумму 1 011,2 тысяч рублей.

В соответствии с п. 6 Особенности № 182/7н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в п. п. 7, 8 Особенности, а в случае если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

Таким образом, в соответствии с п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» заключено 46 контрактов на общую сумму 944 148 рублей 88 копеек (последний из которых заключен 27.12.2016 года), по которым информация позиций плана-графика размещена в единой информационной системе только 01.08.2017 года, то есть с нарушением срока.

Ответственность за нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, предусмотрена ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Санкция ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ предусматривает ответственность должностных лиц и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд составляет один год.

Срок давности привлечения к административной ответственности по факту не внесения изменений в план-график и размещения изменений в единой информационной системе не истек по контрактам № от 29.10.2016 года, № от 20.10.2016 года, № от 25.10.2016 года, № от 07.11.2016 года, №рк от 01.12.2016 года, № от 07.12.2016 года, № от 12.12.2016 года, № от 14.12.2016 года, № от 14.12.2016 года, № от 20.12.2016 года, № от 22.12.2016 года, № от 27.12.2016.

В соответствии с пп. «а» п. 10.2 Положения о контрактном управляющем, МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Новоаннинского муниципального района Волгоградской области контрактный управляющий осуществляет функции и полномочия по разработке план-графика, осуществлению подготовки изменений для внесения в план-график, размещению в единой информационной системе план-графика и изменений в него, по организации утверждения плана-графика.

В соответствии с п.п. 2.4, 2.5, 2.6 должностной инструкции контрактного управляющего МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения»,

утвержденного распоряжением главы Староаннинского сельского поселения Новоаннинского муниципального района Волгоградской области от 10.12.2013 года №, контрактный управляющий обязан разрабатывать план-график, осуществлять подготовку изменений для внесения в план-график, размещать в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения.

Согласно п. 4.3 должностной инструкции контрактного управляющего МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» контрактный управляющий несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности в пределах, определенных действующим административным, уголовным, гражданским законодательством Российской Федерации.

Распоряжением главы Староаннинского сельского поселения Новоаннинского муниципального района Волгоградской области от 10.12.2013 года № контрактным управляющим МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» назначен Поляков А.Г. с 01.01.2014 года.

Согласно пп. 54 п. 6 Устава МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения», утвержденного постановлением главы администрации Староаннинского сельского поселения от 22.12.2011 года №, руководитель МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» осуществляет руководство текущей деятельностью учреждения в соответствии с законами и иными нормативными актами Российской Федерации, Волгоградской области, настоящим Уставом, обеспечивает выполнение возложенных на него задач и несет ответственность за результаты деятельности МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения».

Согласно табелям рабочего времени работников МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» за октябрь – декабрь 2016 года, когда возможно было выполнить требования ч. ч. 14,15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Поляков А.Г. находился на рабочем месте.

Таким образом, Поляков А.Г., являющийся контрактным управляющим МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения», является ответственным должностным лицом в том понятии, которое определяет статья 2.4 КоАП РФ и является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Факт совершения Поляковым А.Г. как должностным лицом МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» данного административного правонарушения и его виновность подтверждены совокупностью исследованных доказательств, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывает, а именно: протоколом № об административном правонарушении от 27.09.2017 года, составленным в отношении контрактного управляющего, директора МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякова А.Г., письменными объяснениями Полякова А.Г., распоряжением главы Староаннинского сельского поселения о назначении контрактного управляющего, положением о контрактном управляющем, должностной инструкцией контрактного управляющего МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» и другими материалами дела.

Постановлением и.о. первого заместителя председателя комитета финансов Волгоградской области Д.Ю. № от 10.10.2017 года, директор МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Поляков А.Г., являющийся конкурсным управляющим, признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.



Доводы привлекаемого к административной ответственности, Полякова А.Г. и его представителя о малозначительности правонарушения являются несостоятельными по следующим основаниям.

Согласно разъяснениям, данным в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях», если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учтены при назначении административного наказания.

Действия Полякова А.Г. повлекли нарушение норм федерального закона, призванного, помимо прочего, поддерживать на территории страны единый порядок утверждения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, а также предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Фактически в действиях Полякова А.Г. усматривается пренебрежительное отношение к исполнению своих обязанностей, возложенных на него государством в сфере государственных закупок.

Действия контрактного управляющего, директора МКУ «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякова А.Г. квалифицированы правильно, в соответствии с установленными по делу доказательствами и требованиями КоАП РФ. Наказание назначено в пределах санкции, предусмотренной ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, с учетом конкретных обстоятельств дела, характера совершенного правонарушения. Оснований для назначения наказания ниже низшего предела не имеется.

Из изложенного следует, что при производстве по делу юридически значимые обстоятельства административным органом определены правильно, представленным доказательствам дана надлежащая правовая оценка.

Существенных нарушений норм процессуального права не допущено, в связи с чем, оснований для удовлетворения жалобы и отмены постановления административного органа не имеется.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 30.7 КоАП РФ, по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится, в том числе, решение об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения.

Руководствуясь ст. 30.7, ст. 30.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

РЕШИЛ:

Постановление и.о. первого заместителя председателя комитета финансов Волгоградской области от 10.10.2017 года о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении контрактного управляющего, директора муниципального казенного учреждения «Центр культуры Староаннинского сельского поселения» Полякова А.Г. оставить без изменения, жалобу Полякова А.Г. – **без удовлетворения.**

Решение в течение 10 суток со дня вручения или получения копии может обжаловано в Волгоградский областной суд путем подачи жалобы в Новоаннинский районный суд Волгоградской области.

Судья Новоаннинского районного суда

Волгоградской области

Р.П. Захаров

Решение изготовлено с помощью компьютера