



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Чебоксары
01 октября 2014 года

Дело № А79-5144/2014

Резолютивная часть решения вынесена 24 сентября 2014 года.
Полный текст решения изготовлен 01 октября 2014 года.

Арбитражный суд в составе: судьи Каргиной Н.А.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Рыбкиной К.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению
Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом Администрации
города Чебоксары
к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике -
Чувашии
о признании недействительными решения и предписания № 46-К-2014 от
07.04.2014,
третьи лица, не заявляющие самостоятельные требования - МБОУ "Кадетская
школа № 14", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 29", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ №
2", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 39 с углубленным изучением отдельных
предметов", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 31 с углубленным изучением
отдельных предметов", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 59 с углубленным
изучением отдельных предметов", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 60", г.
Чебоксары, МБОУ "СОШ № 61", г. Чебоксары, МБОУ "СОШ № 64", г. Чебоксары,
МБДОУ "Детский сад № 3", г. Чебоксары, МБДОУ "Детский сад № 5", г.
Чебоксары, МБДОУ "Детский сад № 14 "Солнышко", г. Чебоксары, МБДОУ
"Детский сад № 80", г. Чебоксары, МБДОУ "Детский сад № 164 "Ромашка"
общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по
художественно-эстетическому развитию детей", ООО «Тендер-К», МБУ «Служба
инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных бюджетных и
автономных образовательных учреждений»,
при участии:
от заявителя- Егорова С.Ф. по доверенности № 039-20 от 29.01.2014,
от УФАС - Бубеновой Т.А. по доверенности от 26.02.2014,
от МБУ «Служба инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных
бюджетных и автономных образовательных учреждений»- Пушкиной А.А. по
доверенности от 24.09.2014,

установил:

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом Администрации города Чебоксары (далее- заявитель, администрация) обратился в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее- УФАС по ЧР) **о признании недействительными решения и предписания № 46-К-2014 от 07.04.2014.**

Определением Арбитражного суда Чувашской Республики от 03 июля 2014 года привлечены к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Кадетская школа № 14" г.Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 29" г.Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 2" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 39 с углубленным изучением отдельных предметов" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 31 с углубленным изучением отдельных предметов" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 59 с углубленным изучением отдельных предметов" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 60" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 61" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 64" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 3" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 5" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 14 "Солнышко" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 80" г. Чебоксары, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 164 "Ромашка" общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей" г.Чебоксары.

Определениями от 03 августа 2014 года, 20 августа 2014 года Арбитражного суда Чувашской Республики к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования привлечены- общество с ограниченной ответственностью «Тандер-К» и муниципальное бюджетное учреждение «Служба инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений».

Заявление администрации мотивировано тем, что выполнение работ по ремонту мягкой, плоской, скатной, жесткой кровли может выполняться любыми строительными организациями без получения каких-либо свидетельств и лицензий. На участие в аукционе подано 12 заявок. Указание в ведомостях неоднородных работ: разборка трубопроводов чугунных канализационных труб, прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб, означает лишь разборку и прокладку труб ливнеотстоков, но не санитарно-технические работы.

В судебном заседании представитель заявителя требование поддержал. Указал, что уполномоченный орган не может нарушить часть 1 статью 25 Федерального закона №44-ФЗ, так как нарушившими могут быть признаны лишь заказчики, осуществляющие закупку.

Представитель Управления требование не признал. Пояснил, что заказчиками, осуществляющими закупку, являются: МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей».

Уполномоченным органом, организатором совместного аукциона, Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом 19.03.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300020014000145 о проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли с начальной (максимальной) ценой контракта 4095938,05 руб.

Предмет контракта - ремонт кровли. Согласно аукционной документации заказчиком установлено требование к проведению работ, в том числе: разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли (МБОУ «Кадетская школа №14», МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ СОШ №59» г.Чебоксары, СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары и т.д.); ремонт кровли из листовой стали (МБОУ СОШ №31» г.Чебоксары), крыльцо козырек покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли, (МБОУ «Кадетская школа №14); устройство кровель плоских из наплавливаемых материалов МБОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ № 64» г.Чебоксары).

Из содержания сайтов компаний занимающихся ремонтом кровли: www.remontlab.ru/, remontiruем-krovlv.ru, unik-stroy.ru, следует, что ремонт мягкой кровли осуществляется по современным технологиям путем составления несколько пластов рулонных материалов, при котором вниз укладываются беспокровные материалы, в верхний слой производится укладка рулонных материалов. Для верхнего слоя часто используется тугоплавкий битум и присыпка, иногда применяется чешуйчатая посыпка.

Данный процесс менее трудоемкий, чем раньше, и не требует высокой квалификации кровельщиков. Исключается приготовление и транспортировка горячей битумной мастики, что значительно понижает трудоемкость и опасность труда кровельщиков.

Плоская кровля - один из наиболее распространенных видов крыш в России на самых различных объектах. Она отличается тем, что максимальный уклон ее скатов не превышает 25 градусов. Кровельные работы с плоской кровлей требуют

привлечения специалистов, которые обладают необходимым оборудованием и навыками для работы с этим видом кровельного покрытия.

Укладка кровли выполняется с применением таких материалов, как битумные, битумно-полимерные и полимерные рулонные покрытия, а также мастики. Как правило, монтаж такой кровли осуществляется в несколько стадий. Прежде всего, проводится подготовка основания под укладку материала. Для битумных и полимерных материалов подойдет основа в виде бетонных плит, плит утеплителя, дерева, металла, асфальтобетона и так далее. Далее выполняется укладка слоев тепло, гидро и пароизоляции. Монтаж плоской кровли может различаться в зависимости от того, какой тип кровли требуется заказчику: вентилируемый наружным воздухом, невентилируемый или частично вентилируемый.

Скатная кровля представляет собой довольно сложную систему, состоящую из нескольких элементов: обрешетки, стропил, кровельного покрытия, в качестве которого выступает профнастил, оцинкованное кровельное железо, медь и так далее.

Укладка скатной кровли зависит от выбранного заказчиком кровельного материала. В целом, монтаж состоит из нескольких этапов, которые включают в себя подготовку пароизоляции, укладку утеплительного слоя, устройство системы вентиляции подкровельного пространства, укладку самого кровельного материала.

Жесткая кровля представляет собой кровлю из оцинкованного железа, керамических или металлических элементов. Таким образом, жесткие кровли можно разделить на три типа: фальцевые кровли, кровли из профнастила и черепичные кровли.

Профнастил или профлист представляет собой профилированные листы из оцинкованной стали, в том числе и с полимерным покрытием, имеющие трапециевидный или волнистый профиль. Благодаря отличительным особенностям, таким как долговечность, надежность, простота установки, удобство транспортировки, низкие эксплуатационные расходы и эстетичный внешний вид, профнастил получил широкое распространение.

Перечисленные выше определения свидетельствуют о том, что технология ремонта кровли объектов перечисленных в техническом задании различна и требует специальных навыков.

Кроме того, согласно Разделу 2 ведомости работ по ремонту кровли в МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары предусмотрен ремонт содержащий следующие виды работ: устройство промазки и расшивка швов панелей перекрытий раствором снизу, покрытие поверхностей грунтовкой за 1 раз потолков, окрашивание водоэмульсионными составами поверхностей стен. Ранее окрашенных водоэмульсионной краской, с расчисткой старой краски более 35%. Улучшенная масляная окраска ранее окрашенных полов за два раза с расчисткой старой краски более 35%, и т.д.

Вместе с тем, работы указанные в ведомости работ по ремонту кровли в МБОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары, а именно **разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 100мм , прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб диаметром 100 мм к кровельным работам не относятся.**

Согласно коду ОКВЭД 4533 «Производство санитарно-технических работ» эта группировка включает: - монтаж в зданиях и других строительных объектах: -

водопроводных систем (холодного и горячего водоснабжения, пожаротушения), - канализационных систем и санитарно-технического оборудования, - газовых систем и оборудования, включая системы подачи различных газов и т.п.

Следовательно, помимо кровельных работ необходимо провести сантехнические работы, что по смыслу положения статьи 25 Закона о контрактной системе не является одними и теми же видами работ, поэтому они не подлежат объединению в предмет совместного аукциона.

Помимо, ремонта кровли, ведомость работ МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары содержит раздел 2.2, которым предусмотрен также ремонт двух спортзалов, включающий в себя грунтовку стен, устройство промазку швов, окрашивание потолков, стен, полов, что никоим образом не относится к ремонту кровли.

С учетом вышеизложенного, законодательством не предусмотрено объединение неоднородных работ при проведении совместного аукциона.

Указали, что Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 различает такие наименования профессий как «кровельщик по рулонным кровлям и по кровлям из штучных материалов» с кодовым обозначением профессии рабочего (должности служащего) 13201 7, и «кровельщик по стальным кровлям» с кодовым обозначением профессии рабочего (должности служащего) 13203 6.

Кроме того, Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), принятый Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. № 329-ст, в категории 45.22.12.110 «Работы по устройству кровель, выполняемые по индивидуальным заказам» выделяет следующие подкатегории:

- 45.22.12.111 Работы по устройству кровель из рулонных материалов,
- 45.22.12.112 Работы по устройству кровель из полимерных и эмульсионно-битумных составов,
- 45.22.12.113 Работы по устройству кровель из штучных материалов (черепицы, плитки и т.п.),
- 45.22.12.114 Работы по устройству кровель из металлических листов,
- 45.22.12.119 Работы по устройству кровель из прочих материалов».

Категория 45.22.12.120 «Работы по устройству кровель, кроме работ, выполняемых по индивидуальным заказам» выделяет следующие подкатегории:

- 45.22.12.121 Работы по устройству кровель из рулонных материалов,
- 45.22.12.122 Работы по устройству кровель из полимерных и эмульсионно-битумных составов,
- 45.22.12.123 Работы по устройству кровель из штучных материалов (черепицы, плитки и т.п.),
- 45.22.12.124 Работы по устройству кровель из металлических листов,
- 45.22.12.129 Работы по устройству кровель из прочих материалов».

Представитель МБУ «Служба инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений» требование заявителя поддержал. Указал, что в учреждениях, вместе с ремонтными работами по кровле учтены работы по ремонту помещений, которые должна выполнять одна подрядная организация, победившая на аукционе. На всех кровлях имеются вентиляционные шахты, в которых необходим ремонт кирпичной кладки, штукатурные работы, отделочные работы. На кровле имеются водостоки, которые необходимо заменить. Определение победителем одной подрядной организации

исключает участие в аукционе фирм однодневок, которые недобросовестно и некачественно производят ремонтные работы.

ООО «Тендер К» своего представителя в суд не направил. Согласно отзыву поддержал решение УФАС.

Остальные третьи лица, извещенные надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание представителей не направили. Согласно представленным отзывам требования администрации поддержали.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, суд установил следующее.

17 марта 2014 года между Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом Администрации г.Чебоксары с одной стороны и муниципальными заказчиками: МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей», заключено соглашение о проведении совместного электронного аукциона №10 на выполнение работ по ремонту кровли (т.1 л.д.119-123).

Уполномоченным органом, организатором совместного аукциона, Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом 19.03.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300020014000145 о проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли с начальной (максимальной) ценой контракта 4095938,05 руб. (т.1 л.д.48-67) и документация о совместном аукционе в электронной форме (т.1 л.д.68-118).

Объект закупки- совместный аукцион в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников-08.04.2014 года. Дата проведения аукциона в электронной форме-11.04.2014 года.

27.03.2014 года в УФАС по Чувашской Республике поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Тандер-К» на несоответствие документации требованиям, установленным Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указав, что ведомости работ и сметы документации совместного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли отличаются друг от друга по видам работ и не являются типовыми.

28.03.2014 года УФАС вынесено требование о незаключении государственного контракта.

07 апреля 2014 года УФАС вынесено решение по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тендер-К» по делу №46-К-2014. Согласно которому, жалоба ООО «Тендер-К» признана обоснованной. В действиях уполномоченного органа и заказчиков установлено нарушение части 1 статьи 25 Федерального закона №44-ФЗ

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли.

В предписании от 07.04.2014 года указано об устранении нарушения части 1 статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ путем аннулирования совместного электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли. Оператору электронной площадки необходимо обеспечить возможность отмены совместного электронного аукциона. Информацию об исполнении необходимо представить в УФАС до 16.04.2014 года.

Письмом от 10.04.2014 года в УФАС администрация сообщила, что во исполнение предписания направляет скриншот об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя на выполнение работ по ремонту кровли (извещение №0115300020014000145).

Не согласившись с вышеуказанными решением и предписанием, администрация обратилась в арбитражный суд.

Проанализировав все обстоятельства дела, суд не находит оснований для удовлетворения требования заявителя.

Согласно статье 198 Арбитражного Процессуального Кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного правового акта, решения, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными суд должен установить наличие совокупности двух условий: несоответствие ненормативного правового акта, решения, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц закону или иному нормативному правовому акту; нарушение ненормативным правовым актом, решением, действием (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ) регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 названного Закона).

Статьей 6 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Из подпункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ следует, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта

закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 1 статьи 25 Закона №44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Объектом закупки является выполнение работ по ремонту кровли 14 объектов муниципальных учреждений с начальной (максимальной) ценой государственного контракта 4095938 руб.05 коп.

Из пункта 2 статьи 25 Закона №44-ФЗ следует, что организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

Соглашением №10 от 17.03.2014 года о проведении совместного электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли определены функции и ответственность организатора аукциона.

Пунктом 2.3.1 данного соглашения предусмотрено, что организатор аукциона и Стороны несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей, предусмотренных Соглашением, в соответствии с законодательством.

Из пункта 3.1 следует, что стороны договорились передать часть своих полномочий по организации и проведению совместного аукциона в электронной форме Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом как организатору аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно аукционной документации (Ведомости работ кровли) заказчиком установлено требование к проведению работ, в том числе: разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли (МБОУ «Кадетская школа №14», МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ СОШ №59» г.Чебоксары, СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары и т.д.); ремонт кровли из листовой стали (МБОУ СОШ №31» г.Чебоксары), крыльцо козырек покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли, (МБОУ «Кадетская школа №14»); устройство кровель плоских из наплаваемых материалов МБОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары).

Кроме того, согласно Разделу 2 ведомости работ по ремонту кровли в МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары предусмотрен ремонт содержащий следующие виды работ: устройство промазки и расшивка швов панелей перекрытий раствором снизу, покрытие поверхностей грунтовкой за 1 раз потолков, окрашивание водоэмульсионными составами поверхностей стен. Ранее окрашенных водоэмульсионной краской, с расчисткой старой краски более 35%. Улучшенная масляная окраска ранее окрашенных полов за два раза с расчисткой старой краски более 35%, и т.д.

Указаны в Ведомости работ по ремонту кровли в МБДОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары также: разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 100мм, прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб диаметром 100 мм

В соответствии с Приложением «Б» к Своду правил СП 17.13330.2011 «СНиП II-26-76 «Кровли» утвержденному приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2010 № 784, кровлей является верхний элемент покрытия (крыши), предохраняющий здание от проникновения атмосферных осадков, она включает кровельный материал, основание под кровлю, аксессуары для

обеспечения вентиляции, примыканий, безопасного перемещения и эксплуатации, снегозадержания и др.

Нормативные требования к производству кровельных работ определены МДС 12-33.2007 «Кровельные работы». Так, по форме материалов различают кровельные работы по устройству рулонных, листовых, штучных и мастичных кровель, а по виду материалов - металлические, керамические, асбестоцементные кровли, а также из битуминозных или полимерных материалов.

Кроме того, Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), принятый Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 № 329-ст, в категории 45.22.12.110 «Работы по устройству кровель, выполняемые по индивидуальным заказам» выделяет следующие подкатегории:

45.22.12.111 Работы по устройству кровель из рулонных материалов

45.22.12.112 Работы по устройству кровель из полимерных и эмульсионно-битумных составов

45.22.12.113 Работы по устройству кровель из штучных материалов (черепицы, плитки и т.п.)

45.22.12.114 Работы по устройству кровель из металлических листов

45.22.12.119 Работы по устройству кровель из прочих материалов».

Категория 45.22.12.120 «Работы по устройству кровель, кроме работ, выполняемых по индивидуальным заказам» выделяет следующие подкатегории:

45.22.12.121 Работы по устройству кровель из рулонных материалов

45.22.12.122 Работы по устройству кровель из полимерных и эмульсионно-битумных составов

45.22.12.123 Работы по устройству кровель из штучных материалов (черепицы, плитки и т.п.)

45.22.12.124 Работы по устройству кровель из металлических листов

45.22.12.129 Работы по устройству кровель из прочих материалов.

Из указанного следует, что работы по ремонту кровли различны как по способу осуществления работ, так и по форме и видам материалов, используемых при ремонте кровли.

Кроме того, помимо работ по ремонту кровель, в конкурсную документацию были включены работы по ремонту спортивного зала школы, иные работы, которые никак нельзя отнести к ремонту кровли.

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Статья 22 Закона № 44-ФЗ содержит определения понятий «идентичные» и «однородные» товары, работы, услуги.

Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке (часть 13).

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения (часть 14).

Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость (часть 15).

Кроме того, помимо работ по ремонту кровель, в конкурсную документацию были включены работы по ремонту спортивного зала школы, иные вышеуказанные работы: остекление стеклопакетами (МБОУ «СОШ №61»), покраска фонарей (МБОУ «СОШ №64»), которые никак нельзя отнести к ремонту кровли.

Объединение в совместную закупку работ по устройству кровель и ремонту помещений, не соответствует требованиям части 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, объединение конкурса по всем школам и детским садам не способствует достижению целей и задач, изложенных в Законе № 44-ФЗ.

Кроме того, суд указывает, что в настоящее время конкурс проведен отдельно по каждой школе, победитель определен, и работы по ремонту зданий кровли сделаны. Проведение конкурса одновременно со всеми школами и детскими садами приведет к распределению денежных средств не в соответствии с Ведомостями на выполнение работ. Так как работы в одной школе могут оказаться дешевле, чем в другой. При этом, не использованные денежные средства могут быть использованы на проведение работ в другой школе.

Приведенные выше обстоятельства позволяют суду сделать вывод о том, что оспариваемое решение и предписание № 46-К-2014 от 07.04.2014 не нарушают права и законные интересы заявителя, что влечет отказ в удовлетворении заявленных требований.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом является организатором совместного конкурса. Следовательно, в силу п.2.3.1. Соглашения от 17.03.2014 года также несет ответственность за ненадлежащее выполнение обязанностей и на него распространяются требования пункта 1 статьи 25 Федерального закона №44-ФЗ.

Стороны на основании статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации освобождены от уплаты государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявления Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом Администрации города Чебоксары, отказать.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Чувашской Республики в течение месяца с момента его принятия.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

Н.А. Каргина