

Заказчик:

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан
420088, РТ, г. Казань, ул. Ак.Губкина, 50
anikinan@rambler.ru

Заявитель:

Хакимзянов Д.К.
hakimdk@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е по делу №124-кз/2014
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02.06.2014 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Председателя Комиссии: - Мухаметзянова Д.Ф. - заместителя руководителя;
Членов Комиссии: - Костроминой А.Э. – заместителя начальника отдела;
- Волковой В.Н. - ведущего специалист-эксперта;
- Гильмутдинова Р.Ф. - специалиста – эксперта,

в присутствии представителей государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан Федорина А.В. (доверенность №2991-8-1-2 от 29.05.2014г.),

личность установлена паспортом, Тишова И.Г. (доверенность №2991-8-1-2 от 29.05.2014г.), личность установлена паспортом, Аникиной Н.А. (доверенность №2991-8-1-2 от 29.05.2014г.), личность установлена паспортом, Вазагиева А.Х. (доверенность №2991-8-1-2 от 29.05.2014г.), личность установлена паспортом в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом, в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», рассмотрев проведением внеплановой проверки в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалобу Хакимзянова Д.К. (далее – заявитель) на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан при проведении электронного аукциона: №0111100005914000041, наименование закупки «Поставка компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111100005914000041 на предмет «Поставка компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 22.05.2014 года.

Государственный заказчик - Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта — 78047,80 рублей.

Суть жалобы: в документации об электронном аукционе «поставка компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан» **содержатся нарушения требований действующего законодательства.**

Представители государственного заказчика с доводом, изложенным в жалобе заявителя, не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия сочла доводы, изложенные в жалобе, обоснованными ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Требования, устанавливаемые к участникам закупки определены в статье 31

Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями названной статьи при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) правомочность участника закупки заключать контракт;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов,

под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом [реестре](#) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с [частями 1 и 2](#) настоящей статьи указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования

к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии.

Государственным заказчиком Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан в части 4 технического задания – «Общие требования к компьютерному оборудованию», установил требования: «Гарантия на поставляемый Товар не менее 24 месяцев».

Вместе с тем, в нарушение положений Закона о контрактной системе о требованиях, предъявляемых к поставщикам, исполнителям, подрядчикам, государственным заказчиком Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан в части 4 технического задания – «Общие требования к компьютерному оборудованию», по мимо требований о гарантийном сроке, установил дополнительные требования: «Поставщик Товара должен иметь не менее одного сервисного центра на территории г. Казани».

Поставщик, предоставляя гарантию на поставляемый товар, соответственно берет на себя обязательство по поддержанию в технически исправном состоянии поставляемого товара на протяжении срока гарантии, в тоже время поставщик может не обладать сервисным центром на территории г. Казани для достижения данных целей.

Включение в техническое задание на предмет поставки компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан, требования о наличии не менее одного сервисного центра на территории г. Казани у поставщика – негативно влияет на конкуренцию путем вытеснения поставщиков, не способных выполнить требования технического задания в указанной части.

Таким образом, государственным заказчиком Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан нарушены требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В пункте 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе указано, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и

описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с техническим заданием государственным заказчиком осуществляется закупка компьютерного оборудования со следующими минимальными характеристиками:

№ п/п лота	Наименован ие товара	Характеристики товара	Количе ство товара, шт.
1 комплект компьютерного оборудования			
1	ПВЭМ	<p>Программное обеспечение: не менее Windows 7 Professional 64-bit Russian CIS and Georgia или эквивалент</p> <p>Жесткий диск: не менее 500.0 Gb SATA-III 2, 7200rpm, 16Mb</p> <p>Кабель: PCB+LED indicator</p> <p>Корпус: черный, 450Вт</p> <p>Устройство охлаждения: не менее PWM, 92мм, максимальный уровень шума — 32дБ, питание — от материнской платы (4 pin) или эквивалент</p> <p>Материнская плата: не менее H77M , S1155, iH77, 2*DDR3, 2*PCI-E16x, SVGA, DVI, HDMI, SATA, GB Lan, mATX или эквивалент</p> <p>Оптический накопитель: DVD±RW SATA Black</p> <p>Память: не менее DDR3 4Gb (pc-10660) 1333MHz, Dual Rank - 2шт, Wi-Fi USB адаптер, скорость передачи данных, 150 Мбит/сек, 2.4 ГГц, 20dBm, встроенная антенна, IEEE802.11n\b\g , 64/128-bit WEP, WPA-PSK/WPA2-PSK или эквивалент</p> <p>Программное обеспечение: не менее McAfee Internet Security или эквивалент</p> <p>Процессор: не менее Intel® Core™ i7-3770 , 3.40GHz, 8Mb, 95W, LGA1155 (Ivy Bridge) или эквивалент</p> <p>Мышь проводная: 2кн+кл 800dpi , черный</p> <p>Клавиатура проводная: 104+3кн ,черный</p> <p>Монитор: не менее 23" LED, LCD, Wide, 1920x1080, 5 ms, 170°/160°, 250 cd/m, 20M:1, +DVI</p>	1
		<p>Технология печати: лазерный</p> <p>Тип печати: черно-белый</p> <p>Формат печати: A4</p> <p>Размещение: настольный</p> <p>Встроенный ЖК-дисплей: цветной</p> <p>Диагональ дисплея: не менее 3.5 "</p> <p>Сканер: есть</p> <p>Копировальный аппарат: есть</p> <p>Факсимильный аппарат: есть</p> <p>Печать не менее:</p> <p>Максимальная скорость ЧБ-печати (A4): 33 стр/мин</p> <p>Время печати первой страницы A4 (ч/б): 8 с</p> <p>Максимальное разрешение ч/б печати: 1200×1200 dpi</p>	

2	Лазерный копир-принтер-сканер-факс черно-белый А 4	<p> Печать на карточках: есть Печать на пленке: есть Печать на конвертах: есть Автоматическая двусторонняя печать (duplex-unit) в стандартной комплектации: есть Нагрузка (А4, в месяц): 50000 Сканер не менее Тип сканирующего устройства: планшетный Максимальный формат сканирования: А4 Разрешение сканирования: 1200×1200 dpi Максимальный размер сканирования: 216×297 мм Отправка изображения по e-mail: есть Автоматическое двустороннее сканирование: есть Автоподача оригиналов для сканирования: 50 листов Копир не менее Максимальный формат копирования: А4 Скорость копирования (А4): 33 стр/мин Максимальное разрешение ч/б копирования: 600×600 dpi Максимальное количество копий за цикл: 99 шт Масштабирование: 25-400% Факс не менее Максимальное разрешение факса: 300×300 dpi Скорость модема: 33.6 Кбит/с Максимальное количество номеров в памяти: 120 Расходные материалы Минимальная плотность бумаги: 60 г/м2 Максимальная плотность бумаги: 163 г/м2 Количество картриджей: 1 Лотки не менее Подача бумаги (стандарт): 300 Выход бумаги (стандарт): 150 Процессор, память не менее Частота процессора: 800 МГц Шрифты и языки управления Поддержка языков управления: HP PCL 5e, HP PCL 6, эмуляция HP Postscript 3-го уровня, прямая печать PDF (v 1.7) Разъемы, интерфейсы Интерфейс USB: есть Интерфейс RJ-45: есть Беспроводной интерфейс WiFi: есть Поддержка Air Print: есть Прямая печать с USB-устройств (USB Direct Print): поддерживается Энергопотребление не более Потребляемая мощность при работе: 600 Вт Потребляемая мощность в режиме ожидания: 10.5 Вт Цвет и габариты Цвет: черный Размеры: не более 439.9×423.5 × 382.7 мм Вес: не более 15.1 кг </p>	1
---	--	--	---

Таким образом, государственным заказчиком в техническом задании

определен товар с указанием фирменного наименования, а также технических характеристик поставляемого товара.

Вместе с тем, государственным заказчиком не установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей эквивалентности закупаемого товара, в частности для позиций:

- программное обеспечение: не менее McAfee Internet Security или эквивалент;
- лазерный копир-принтер-сканер-факс черно-белый А 4.

Отсутствие максимальных и (или) минимальных значений показателей эквивалентности закупаемого товара приводит к невозможности поставщиком предложить товар с аналогичными характеристиками, при условии, что товар будет соответствовать требованиям заказчика, что в свою очередь ограничивает конкуренцию между участниками государственной закупки.

На основании вышеизложенного, государственным заказчиком – Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан нарушены положения части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Хакимзянова Д.К. (далее – заявитель) на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан при проведении электронного аукциона: №0111100005914000041, наименование закупки «Поставка

компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан», **обоснованной.**

2. Признать государственного заказчика – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан при проведении электронного аукциона: №0111100005914000041, наименование закупки «Поставка компьютерного оборудования для Главного управления МЧС России по Республике Татарстан» нарушившим требования части 6 статьи 31, части 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику – Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, оператору электронной площадки — ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Передать в установленном порядке материалы жалобы должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.Ф. Мухаметзянов

Члены комиссии:

А.Э. Костромина

В.Н. Волкова

Р.Ф. Гильмутдинов