

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнең  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

10.08.2017 № 04-04/13078.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное казенное учреждение «Главное  
инвестиционно-строительное управление РТ»

ООО «ВАЗ – Строй»

**Р Е Ш Е Н И Е по делу №345-кз/2017  
о нарушении законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

03.08.2017 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – Врио заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Ватанина С.В. – заместителя  
начальника отдела;

Сальмановой Э. М. – ведущего  
специалиста-эксперта;

рассмотрев жалобу ООО «ВАЗ-строй» на действия заказчика – ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ» при проведении электронного аукциона №0311200014617000279 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ по капитальному ремонту, в том числе установка и монтаж оборудования», в присутствии (отсутствии);

- представителя заказчика – Выродова М.А. (доверенность от 11.01.2017г. №10);

- представителя заявителя – Кириллова П.В. (доверенность от 01.08.2017),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0311200014617000279 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)



11.07.2017 года.

Заказчик – Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление РТ».

Объект закупки - Выполнение строительно-монтажных и прочих работ по капитальному ремонту, в том числе установка и монтаж оборудования.

Начальная цена контракта – 93 392 300,00 рублей.

#### **1. Довод заявителя:**

По мнению заявителя, заказчиком были нарушены требования законодательства о контрактной системе, в части объединения в один лот выполнение работ по капитальному ремонту 5 государственных автономных учреждений здравоохранения в различных населенных пунктах.

#### **Позиция заказчика:**

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, представили устные и письменные пояснения.

**Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по аукциону приходит к следующим выводам.**

Согласно документации по вышеуказанному электронному аукциону на выполнение строительно-монтажных и прочих работ по капитальному ремонту, в том числе установка и монтаж оборудования, предметом закупки являются следующие виды работ (Таблица 1).

Таблица 1

1	Капитальный ремонт помещений государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская поликлиника № 17", расположенных в здании по ул.Завокзальной, д.57 в г.Казани
2	Капитальный ремонт здания государственного автономного учреждения здравоохранения «Зеленодольская центральная районная больница»
3	Капитальный ремонт здания государственного автономного учреждения здравоохранения "Кайбицкая центральная районная больница»
4	Капитальный ремонт здания государственного автономного учреждения здравоохранения "Детская городская больница с перинатальным центром" в г.Нижнекамске
5	Капитальный ремонт здания государственного автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница № 18» в г.Казани

Таким образом, предметом вышеуказанной закупки являются работы по капитальному ремонту помещений государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская поликлиника № 17", расположенных в здании по ул.Завокзальной, д.57 в г.Казани, капитальному ремонту здания государственного автономного учреждения здравоохранения «Зеленодольская центральная районная больница», капитальному ремонту здания государственного автономного учреждения здравоохранения "Кайбицкая центральная районная больница», капитальному ремонту здания государственного автономного учреждения



здравоохранения "Детская городская больница с перинатальным центром" в г.Нижекамске, капитальному ремонту здания государственного автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница № 18» в г.Казани.

Вместе с тем, указанные выше муниципальные образования находятся на удаленном расстоянии друг от друга.

Исходя из вышеизложенных предметов закупки, следует, что объекты имеют одинаковые потребительские и функциональные характеристики.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных



материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допускается объединение товаров (работ, услуг) в один лот, если это не приводит к ограничению числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая, что в настоящем случае в состав лота включены работы которые схожи между собой и которые имеют одинаковые функциональные характеристики и выполняются по схожим технологиям, объединение их в составе одного лота по мнению Комиссии не противоречит требованиям Закона о защите конкуренции и требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что объединение заказчиком в один лот объектов строительства, расположенных в различных муниципальных образованиях Республики Татарстан, но обладающих одинаковыми потребительскими и функциональными характеристиками, не ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в ремонте объекта с определенными потребительскими и функциональными характеристиками, свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции на рынке выполнения работ по капитальному ремонту и не приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Таким образом довод заявителя является необоснованным.

## **2. Довод заявителя:**

По мнению заявителя, в аукционной документации отсутствуют какие-либо документы определяющие требования заказчика к характеристикам применяемых материалов, в связи с чем невозможно определить требования заказчика предъявляемые к характеристикам применяемых при проведении строительных работ материалов.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.



В соответствии со статьей 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

На основании изложенного, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется исключительно в соответствии с проектной документацией, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, в том числе качество выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом заказчик указывает в документации о закупке требования к качеству используемых материалов при осуществлении строительных работ в целях надлежащего исполнения контракта.

Отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации о торгах на строительство, проведение ремонтных работ объекта означает, что заказчик не установил требований к качеству, техническим характеристикам, безопасности, результатам работ, что является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом довод заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, учитывая, что выявленное Комиссией Татарстанского УФАС нарушение не повлияло на результат определения поставщика и не привело и не могло привести к ограничению конкуренции, предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ВАЗ-строй» на действия заказчика – ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ» при проведении электронного аукциона №0311200014617000279 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ по капитальному ремонту, в том числе установка и

монтаж оборудования», частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление РТ» нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



А.А. Яфизов

Члены Комиссии:



С.В. Ватанин



Э. М. Сальманова