



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

По списку

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6  
г. Нижний Новгород, 603000  
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83  
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу 052/06/64-  
22/2021(07/1-РК)

**РЕШЕНИЕ  
№052/06/64-22/2021 (07/1-РК)**

18 января 2021 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Барышев А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кечин Р.В. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Лазарева Е.А. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Бужеря О.В. - представителя ООО «Армтэкс» (доверенность № б/н от 14.01.2021),
  - Черенковой Е.Н. - представителя ООО «Армтэкс» (доверенность № б/н от 14.01.2021),
  - Волковой Е.А. - представителя ГКУ НО «ЦРЗ НО» (доверенность № 01 от 31.01.2021)
  - Короткова А.Н. - представителя ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж» (доверенность № 01-21/07 от 13.01.2021),
  - Тюпина А.Г. - представителя ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж» (доверенность № 01-21/08 от 13.01.2021),
  - Денисюка М.Е. - представителя ООО «ЦС Проект» (доверенность № 2 от 11.01.2021),
- рассмотрев жалобу ООО «Армтэкс» (далее также — ООО «Армтэкс», заявитель) о нарушении ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж», ГБОУ "Нижегородский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф.", МБОУ "Гимназия № 4"(далее также — заказчики) и ГКУ НО «ЦРЗ НО» (далее также — уполномоченное учреждение) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе по объекту закупки:



«Поставка моноблоков», номер извещения 0832200006620001147,

**у с т а н о в и л а :**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиками и уполномоченным учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Поставка моноблоков», номер извещения 0832200006620001147 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчиков и уполномоченного учреждения противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Представители заявителя на заседании комиссии Нижегородского УФАС России доводы, изложенные в жалобе, поддержали в полном объеме.

Представители заказчиков и уполномоченного учреждения с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу заявителя не обоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, пришла к следующим выводам.

1) 29.12.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки «ЭТП Газпромбанк» размещены извещение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по объекту закупки: «Поставка моноблоков», номер извещения 0832200006620001147, и документация об электронном аукционе.

Заказчики данной закупки - ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж», ГБОУ "Нижегородский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф.", МБОУ "Гимназия № 4".

Оператор электронной площадки - «ЭТП Газпромбанк».

Уполномоченное учреждение — ГКУ НО «ЦРЗ НО».

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 296 000,00 рублей.

30.12.2020 заказчиками внесены изменения в извещение и документацию закупки.

2) В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе указано, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещение об осуществлении закупки должна содержаться информация, о наименовании и описании объекта закупки, информация о количестве и месте доставки товара.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители заказчиков пояснили, что установленные характеристики (Тип встроенных в корпус портов USB 2.0 – Type-A, Тип встроенных в корпус портов USB 3.2 Gen 1 – Type-A) являются объективно выраженными и соответствуют потребности заказчика.

Кроме того, оборудование с указанными характеристиками представлено на функционирующем рынке, в связи с чем установление этих характеристик не может считаться ограничением числа участников закупки, а может лишь свидетельствовать о несоответствии описания объекта закупки коммерческим планам и ожиданиям конкретного поставщика.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения и признан

необоснованным.

3) Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в разделе 2 «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА. ЗАКАЗЧИК 1-3» извещения документации содержится следующее описание объекта закупки: пункт 1 *«Наименование товара - Компьютер персональный настольный (моноблок) 26.20.15.000-00000036; Наименование показателей Минимальные, максимальные, неизменяемые значения - Частота процессора  $\geq 2.6$  и  $\leq 3$  Гигагерц».*

Вместе с тем, в дополнительных характеристиках раздела 2 «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА. ЗАКАЗЧИК 1-3» содержится следующее описание объекта закупки: *«Максимальная тактовая частота процессора от 3,7 Гигагерц. Максимальная допустимая операционная температура функционирования процессора должна быть больше 95 градусов Цельсия. Номинальный уровень TDP процессора не должен быть более 35 ватт. Интегрированная графическая система должна работать на частоте более 1 Гигагерц, должна обеспечивать поддержку DirectX 12.».*

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что описание объекта закупки определено заказчиком противоречивым образом и является нарушением требований части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод заявителя признан обоснованным.

4) В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьями 14 Закона о контрактной системе.

Согласно часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются "запрет" на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и "ограничения" допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается "порядок" подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьями 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в составе документации содержится обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с указанным документом, обстоятельства, обуславливающие невозможность соблюдения ограничения указаны следующим образом: а) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции (компьютер персональный настольный (моноблок)).

Пунктом 2 Постановления N 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

В извещении закупки, размещенной в единой информационной системе содержатся сведения о кодах позиций: 26.20.15.000-00000036 - Компьютер персональный настольный (моноблок).

В вышеуказанный перечень входит ОКПД2 26.20 “Компьютеры и периферийное оборудование”.

Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) содержит несколько производителей требуемого к поставке заказчиком оборудования (АО "Крафтвэй корпорэйшн ПЛС", ООО "Депо Электроникс", ООО "ПК Аквариус")

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в соответствии с письмом ООО «ПК Аквариус» (исх № 45 от 15.01.2021), в котором общество подтверждает наличие в своем модельном ряду моноблока Aquarius Mnd Std T584 R52 и ноутбука Aquarius Cmp NS585 R31, произведены на территории Российской Федерации и включены в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878).

Таким образом, заказчик, не установив ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", нарушил требования Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878.

Таким образом, довод заявителя признан обоснованным.

Кроме того, пунктом 5 ПРАВИЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

Таким образом установление дополнительных характеристик возможно при отсутствии ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России нарушения части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Постановления N 878, допущенных заказчиком, в рассматриваемом случае, являются существенными и повлияли на результаты электронного аукциона.

На основании изложенного Комиссия Нижегородского УФАС приходит к выводу, что данные нарушения необходимо устранить путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения закупки, а также внесения изменений в извещение и документацию электронного аукциона по объекту закупки: «Поставка моноблоков», номер извещения 0832200006620001147, что свидетельствует о необходимости выдачи заказчику, единой комиссии и оператору электронной площадки соответствующего предписания.

Руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

#### **р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «Армтэкс» на действия ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж», ГБОУ "Нижегородский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф.", МБОУ "Гимназия № 4" и ГКУ НО «ЦРЗ НО» при проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Поставка моноблоков», номер извещения 0832200006620001147, обоснованной.

2. Признать заказчиков нарушившими требования части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878.

3. Заказчикам, единой комиссии и оператору электронной площадки («ЭТП Газпромбанк») выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

А.А. Барышев

Члены комиссии

Р.В. Кечин

Е.А.Лазарева

Исп.Кечин Р.В. тел.8 499 755 23 23 (доб.052-126)

## СПИСОК РАССЫЛКИ

№	Корреспондент	Адрес
1	МБОУ "Гимназия № 4"	607650 Нижегородская область, город Кстово, площадь Мира, дом 9.  mbougimnaziya4@yandex.ru
2	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение "Нижегородский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф."	606400, Россия, Нижегородская область, Балахнинский район, дер. Истомино kadet.mvf.nn@mail.ru
3	ООО «АРМТЭКС»	125167, г. Москва, пер. Эльдорадовский, дом 7, этаж 1, помещение II, комната № 1  info@armtechs.ru
4	ГБПОУ «Дзержинский педагогический колледж»	606000 Нижегородская обл., г. Дзержинск, ул. Грибоедова д. 10 nata-dpk@yandex.ru
5	Государственное казенное учреждение Нижегородской области "Центр размещения заказа Нижегородской области"	603082, город Нижний Новгород, Кремль, корпус 4 crzno@mail.ru