



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52  
<http://www.spb.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

г. Санкт-Петербург  
29 июля 2016 года

Дело № А56-41231/2016

Резолютивная часть решения объявлена 28 июля 2016 года.  
Полный текст решения изготовлен 29 июля 2016 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе: судьи Сеницыной Е.В.,  
при ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Афанасьевой А.М.,  
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:  
заявитель: Акционерное общество "СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ-305"  
заинтересованные лица: 1) Комитет государственного заказа Ленинградской области, 2) Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области "Гатчинская клиническая межрайонная больница"  
об оспаривании

при участии

- от заявителя: Столяров М.М. по доверенности от 14.04.2016,  
- от заинтересованных лиц: 1) Базанова Я.И. по доверенности от 07.06.2016, 2) Нестеров Л.П. по доверенности от 21.04.2014, Вольвич О.В. по доверенности от 20.07.2016

**у с т а н о в и л :**

Акционерное общество «Строительное управление-305» (далее – заявитель, Общество) обратился в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области к Комитету государственного заказа Ленинградской области (далее – заинтересованное лицо, Комитет) об оспаривании действий аукционной комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области по недопуску заявителя к участию в электронном аукционе №0145200000416000623 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений районной больницы №1 п.Сиверский по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, п.Сиверский, ул.Восточная, д.2.

Суд в соответствии с пунктом 4 статьи 137 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации перешел из предварительного в судебное заседание.

**Рассмотрев материалы дела, суд установил.**

На официальном сайте для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту помещений районной больницы №1 п. Сиверский по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, п. Сиверский, ул. Восточная, д. 2, номер извещения №0145200000416000623.

12.05.2016 Общество подало заявку (заявка №3) на участие в электронном аукционе.

В результате рассмотрения первых частей заявок решением аукционной комиссии, оформленным протоколом от 19.05.2015, Обществу отказано в допуске к участию в электронном аукционе, так как в нарушение требований пункта 9.1. документации об электронном аукционе, инструкции по заполнению первой части заявки участником закупки в заявке указаны сведения, несоответствующие требованиям документации об электронном аукционе: «по позициям 33 и №10 приложения №3 к техническому заданию в части указания в заявке характеристики «Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте» для раствора, основание отклонения: пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.05.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), подпункта 2 пункта 12.1.1 документации об электронном аукционе».

Не согласившись с действиями аукционной комиссии по недопуску к участию в электронном аукционе, Общество обратилось в суд с настоящим заявлением.

Согласно части 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 названного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкцию по её заполнению.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показателей, которые не могут изменяться.

Как следует из части 1 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона № 44-ФЗ усматривается, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 названной статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ, не допускается.

Формируя документацию об аукционе (техническое задание), заказчик определяет перечень товаров, в отношении которых участнику закупки необходимо дать предложения, перечень показателей, в отношении которых участнику закупки необходимо указать конкретные значения. Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом, **Заказчик должен учитывать запрет, установленный частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.**

**Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований Заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.**

Все требования Закона № 44-ФЗ Заказчиком в техническом задании были соблюдены.

**Согласно Инструкции по** заполнению первых частей заявок при описании объекта закупки в настоящем техническом задании установлены показатели (характеристики), позволяющие определить соответствие используемых при выполнении работ товаров, установленным заказчиком требованиям. При этом установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей, а также требования к показателям, значения которых не могут изменяться. Наименования показателей (характеристик) товаров и требования к значениям показателей (характеристик) товаров указаны в соответствии с государственными стандартами. Под интервальным значением показателя (характеристики) товара понимается диапазон числовых значений показателя (характеристики) товара с границами, соответствующими требованиям настоящего технического задания. Если в настоящем техническом задании установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, которые являются взаимоисключающими или вариативными, участник закупки указывает одно из допускаемых настоящим техническим заданием значений. Такие требования установлены с использованием слова «или» или символа «\». При этом участник закупки указывает конкретные показатели (характеристики) товара исходя из выбранного значения. При описании требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, в настоящем техническом задании, слова, словосочетания: «не более...», «не превышает...», «не больше...», «не выше...», «не менее...», «не ниже...», «не меньше...» устанавливают требования к максимальным или минимальным значениям показателей (характеристик) товара, а слова, словосочетания, символы: «не более...не менее...», «не менее...не более...», «свыше... не более...», «...-...» устанавливают требования к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товара. **Требования к значениям показателей (характеристик) товара с использованием иных слов, словосочетаний, символов являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться.** При указании сведений о конкретных показателях, используемого для выполнения работ товара, участник закупки обязан указать единицы измерения показателей, значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным в настоящем техническом задании, для показателей, значения которых не могут изменяться. При указании сведений о конкретных показателях (характеристиках), используемого для выполнения работ товара, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям не допускается использование в заявке слов, словосочетаний, устанавливающих такие требования. Если в настоящем техническом задании установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товара, участник закупки указывает конкретное значение показателя, а так же единицу измерения. При установлении в настоящем техническом задании требований к максимальным и минимальным значениям показателя (характеристики) товара, участник закупки указывает конкретное интервальное значение показателя (характеристики) товара.

Исключением являются случаи установления этих требований к модулю крупности, требований с использованием словосочетания «не менее...не более...». Наименования показателей (характеристик) товаров необходимо указывать без изменений. При установлении в настоящем техническом задании требования к максимальному или минимальному значению показателя (характеристики) товара, участник закупки указывает конкретное не интервальное значение показателя (характеристики) товара. Исключением является случай установления этих требований с использованием слов «не превышает...», «не меньше...». Участник закупки должен указать конкретное интервальное значение показателя (характеристики) товара с верхней (нижней) границей равной или меньшей (большей) значения показателя (характеристики) товара, установленного в настоящем техническом задании. При этом допускается указание в заявке конкретного интервального значения показателя (характеристики) товара, или с использованием «слов исключений» (в данном случае будет указан интервал с верхней (нижней) границей равной или меньшей (большей) значения показателя (характеристики) товара, установленного в настоящем техническом задании, то есть нижняя (верхняя) граница интервала не указывается), или с указанием нижней и верхней границы интервала (например: «0-5»). Представленные участниками закупки сведения не должны носить предположительный характер (сведения не должны сопровождаться словами «должен», «должен быть» и другими формами этих слов). При использовании в настоящем техническом задании слова «допускаются» участник закупки указывает конкретное значение показателя, указывающее на отсутствие или на наличие характеристики. При этом сведения, указанные участником закупки в заявке не должны сопровождаться словом «допускаются». При использовании в настоящем техническом задании слов «не допускаются», участник закупки указывает конкретное значение показателя, указывающее на отсутствие характеристики. При этом сведения, указанные участником закупки в заявке не должны сопровождаться словами «не допускаются».

В приложении № 3 технического задания по позиции товара № 3 (раствор готовый кладочный цементный...) требовалась характеристика: Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть менее 1500 кг/м<sup>3</sup>.

АО «Строительное управление - 305» в своей заявке указало: Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте 1400 кг/м<sup>3</sup>, изменив тем самым неизменяемое значение показателя «менее 1500 кг/м<sup>3</sup>».

Аналогичные нарушения содержатся в иных позициях заявки относительно товара «раствор готовый кладочный цементный...».

В инструкции исчерпывающим образом перечислены все слова и словосочетания, относящиеся к максимальным и/или минимальным показателям, и в этом перечне «менее...» отсутствует. Непосредственно после перечисления этих слов и словосочетаний в инструкции содержится прямое указание: «Требования к значениям показателей (характеристик) товара с использованием иных слов, словосочетаний, символов являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться».

Таким образом, положения инструкции не могут вводить участников в заблуждение и позволяют определить исчерпывающие требования к описанию показателей в заявке на участие в аукционе.

На основании изложенного требования заявителя не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

**решил:**

В удовлетворении заявленных требований **отказать.**

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия.

Судья

Синицына Е.В.