



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

603000, г. Нижний Новгород, пл. Горького, 6  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70, e-mail: to52@fas.gov.ru

« 24 » ноября 2015 г.

РЕШЕНИЕ

№ 1691-ФАС52-КТ-70-09/11-15(620-АМ)

№ 1691-ФАС52-КТ-70-09/11-15(620-АМ)

24 ноября 2015 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- |                  |  |
|------------------|--|
| - Шумилов А.А.   | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,        |
| - Кирьякова С.Е. | - член комиссии, начальник отдела контроля закупок,                  |
| - Макарова А.А.  | - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, |

при участии:

- |                   |                              |
|-------------------|------------------------------|
| - Вожика С.В.     | - члена аукционной комиссии, |
| - Матвейчева В.П. | - члена аукционной комиссии, |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вердер Сайнтифинк» (далее также – ООО «Вердер Сайнтифинк», заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжский Федеральный медицинский исследовательский центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также – заказчик, ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России) при определении поставщика на право заключения контракта на поставку товара для обеспечения нужд бюджетного учреждения,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Вердер Сайнтифинк» на действия ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку костной мельницы, номер извещения 0332100021215000644 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России неправомерно признало ООО «Вердер Сайнтифинк» уклонившимся от заключения контракта требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

019361

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Вердер Сайнтифинк» отсутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Члены аукционной комиссии ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу ООО «Вердер Сайнтифинк» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, пришла к следующим выводам.

1) 15.10.2015 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку костной мельницы, номер извещения 0332100021215000644, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России

Оператором электронной площадки является ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта является поставка костной мельницы.

Начальная (максимальная) цена контракта – 849 921,44 рублей.

2) Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0332100021215000644-1 от 26.10.2015 для участия в данном электронном аукционе подана одна заявка. Согласно названному протоколу заявка единственного участника признана соответствующей документации рассматриваемого аукциона, единственный участник – ООО «Вердер Сайнтифинк» соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиям документации, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

3) В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе в сфере закупок

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьёй 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 названного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем (часть 10 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность направления заказчиком протокола разногласий или отзыва уже подписанного со стороны победителя контракта.

02.11.2015 заказчиком направлен через оператора электронной площадки проект контракта.

Регламентированный срок подписания проекта контракта победителем электронного аукциона - 09.11.2015.

03.11.2015 ООО «Вердер Сайнтифинк» направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный ЭЦП, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

06.11.2015 заказчик отозвал подписанный контракт в связи с некорректным указанием в контракте предмета закупки.

06.11.2015 заказчиком направлен через оператора электронной площадки новый проект контракта победителю.



Регламентированный срок подписания проекта контракта победителем электронного аукциона - 11.11.2015.

09.11.2015 ООО «Вердер Сайнтифинк» подписало новый проект контракта.

10.11.2015 заказчик вновь отозвал подписанный контракт в связи с некорректным указанием цены контракта.

10.11.2015 заказчиком повторно направлен через оператора электронной площадки новый проект контракта победителю.

Регламентированный срок подписания проекта контракта победителем электронного аукциона, установленный оператором электронной площадки - 16.11.2015.

В регламентированный срок ООО «Вердер Сайнтифинк» не подписало новый проект контракта, в связи с чем общество признано уклонившимся от заключения контракта, о чем заказчиком составлен протокол об отказе от заключения контракта № 0332100021215000644-2 от 17.11.2015.

Названные действия заказчика по отзыву проектов контракта и внесению в него подобных изменений нарушают требования статьи 3 и частей 2, 7 и 10 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку Законом о контрактной системе в сфере закупок такие действия не предусмотрены.

Кроме того, частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 названного Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 названного Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как установлено действия заказчика по отзыву проектов контракта и внесению в них изменений не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем признание участника закупки ООО «Вердер Сайнтифинк» уклонившимся от заключения контракта является неправомерным и нарушает требование части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку обязанности, предусмотренные Законом о контрактной системе по подписанию проекта контракта и предоставлению обеспечения исполнения контракта, ООО «Вердер Сайнтифинк» выполнены.

В связи с изложенным жалоба ООО «Вердер Сайнтифинк» признается обоснованной.

4) По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать государственному заказчику, единой комиссии,

оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нарушения статьи 3 и частей 2, 7, 10 и 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, допущенные заказчиком – ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России, являются существенными, в данном случае могут быть устранены только путем отмены протокола об отказе от заключения контракта № 0332100021215000644-2 от 17.11.2015 и проведения повторной процедуры заключения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с этим существует необходимость выдачи соответствующего предписания заказчику и оператору электронной площадки, на которой проведен рассматриваемый электронный аукцион (ЗАО «Сбербанк-АСТ»).

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Вердер Сайнтифинк» на действия ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку костной мельницы, номер извещения 0332100021215000644, обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 3 и частей 2, 7, 10 и 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Выдать заказчику и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии

А.А. Шумилов

С.Е. Кирьякова

А.А. Макарова