Академия Бизнеса

Курс дистанционного образования
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Проведение закупок

Ч. 2 ст. 3:
Положением о закупке **предусматриваются** конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений 223-ФЗ.

При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством РФ, могут быть только СМСП, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, **если иное не предусмотрено положением о закупке.**

Ч. 3 ст. 3:

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке **сообщается заказчиком** одним из следующих способов:

   а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

   б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены ст. 3.5 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем 2 лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) **обеспечивается конкуренция** между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) **описание предмета конкурентной закупки** осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ.

Ч. 3.2 ст. 3:
Неконкурентной закупкой является закупка,
условия осуществления которой НЕ соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 настоящей статьи.

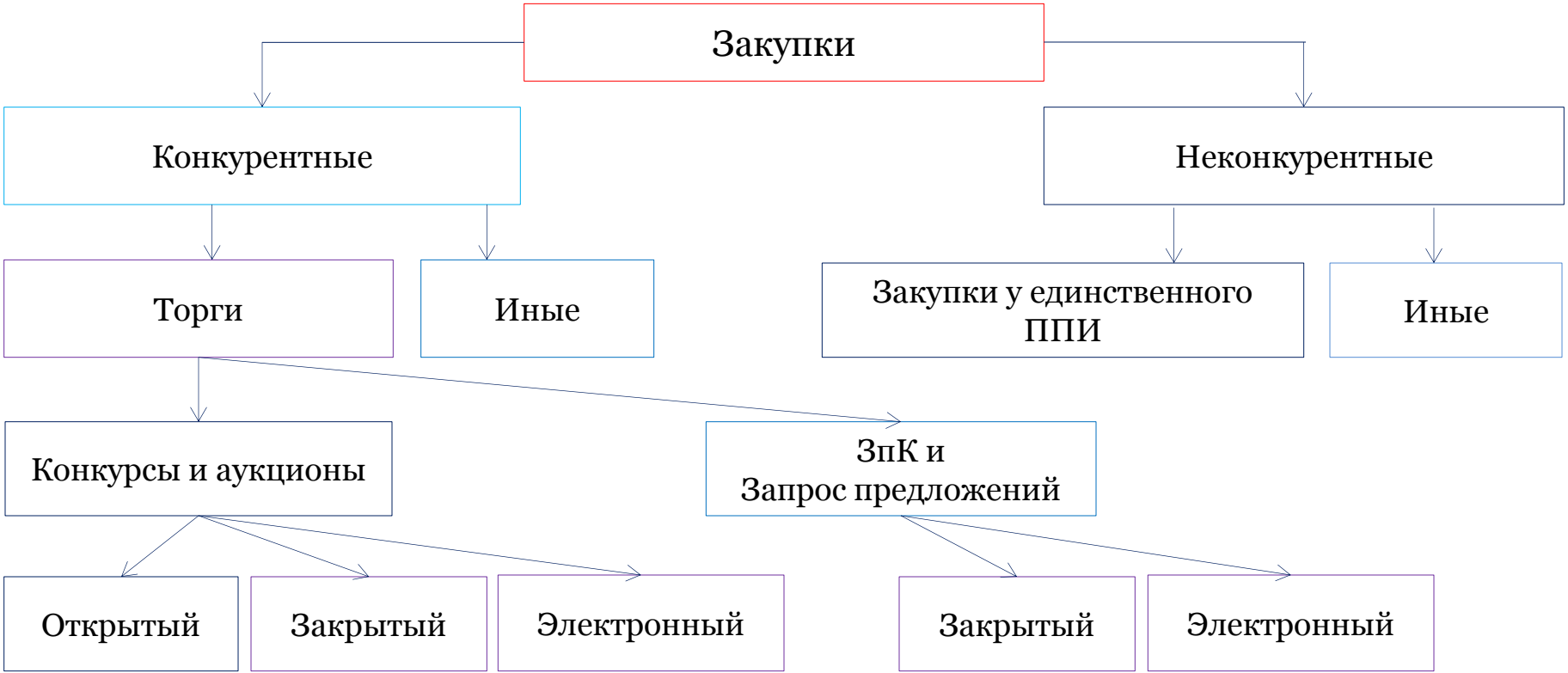
Способы неконкурентной закупки,
в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика),
устанавливаются положением о закупке.

Ч. 3.1 ст. 3:
Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

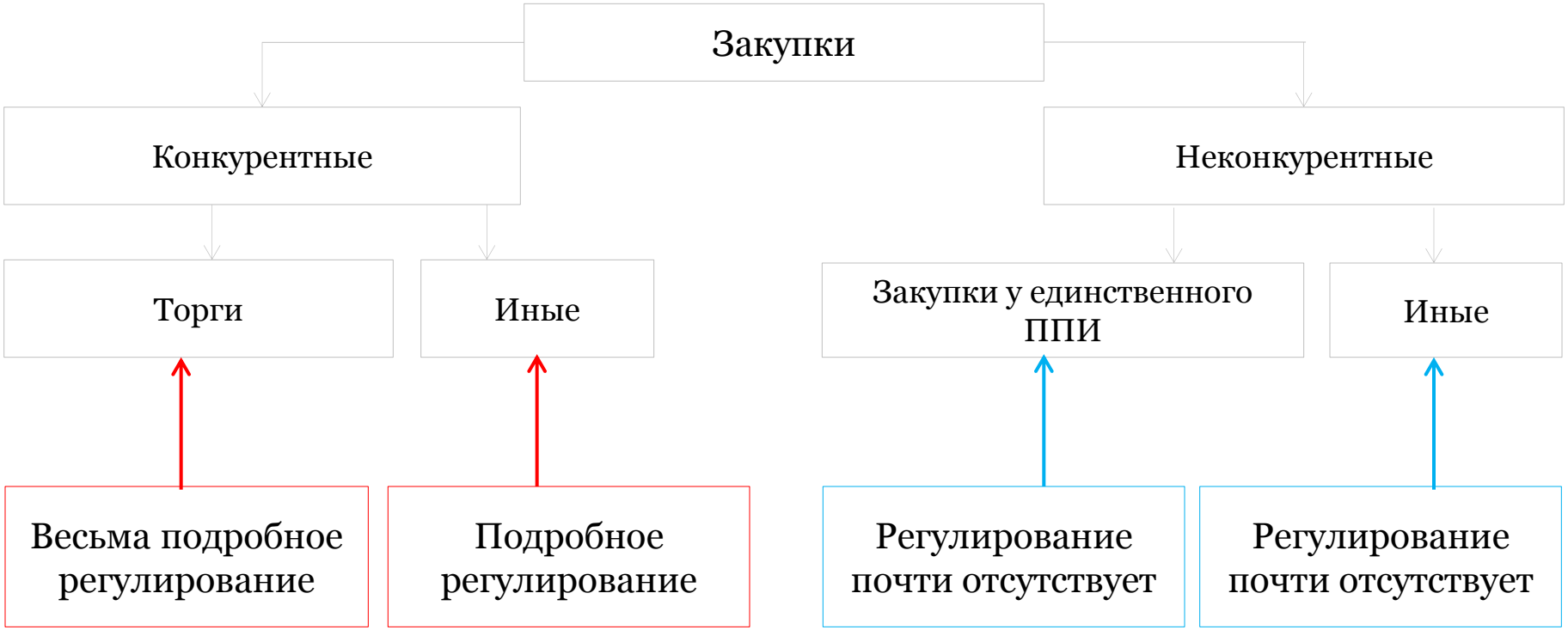
1) **путем проведения торгов**
(конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс),
аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион),
запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок),
запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) **иными способами**, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Конкурентные и неконкурентные закупки



Сила регулирования



Основания проведения:

- все конкурентные закупки не среди СМСП, если иное не предусмотрено Положением о закупке;
- конкурентные закупки не среди СМСП, если закупаемые ТРУ включены в «электронный» перечень – см. постановление Правительства от 21.06.2012 № **616**;
- все конкурентные закупки среди СМСП;
- неконкурентные закупки, если закупаемые ТРУ включены в «электронный» перечень – см. постановление Правительства от 21.06.2012 № **616**.

Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № **616**
Утверждён перечень ТРУ, закупка которых **осуществляется в электронной форме**.

Закупка ТРУ, включенных в перечень, НЕ осуществляется в электронной форме:

– если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 223-ФЗ не подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок;

– если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

– если закупка осуществляется у единственного ПИП в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 223-ФЗ.

Ч. 1 ст. 3.3:

При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме

направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке,

размещение в ЕИС таких разъяснений,

подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений,

предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам,

сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме,

формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с 223-ФЗ,

обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

3. Участнику конкурентной закупки в электронной форме для участия в конкурентной закупке в электронной форме **необходимо получить аккредитацию** на ЭП в порядке, установленном оператором электронной площадки.

4. Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором ЭП информацией, связанной с получением аккредитации на ЭП, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, **осуществляется на ЭП в форме электронных документов**.

5. Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора ЭП **должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора ЭП.

Конкурентная закупка в электронной форме,
участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством РФ
могут быть только СМСП,
осуществляется в соответствии со ст. 3.2 и 3.3 223-ФЗ и с учетом требований,
предусмотренных ст. 3.4.

Более подробно см. материал
Закупки_у_СМСП

Ч. 16 ст. 3.2:

Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона
понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки,
заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке,
и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Ч. 18 ст. 3.2:

Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо,
заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Ч. 20 ст. 3.2:

Под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки,
заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок,
и содержит наиболее низкую цену договора.

Ч. 22 ст. 3.2:

Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки,
заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке
и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Сроки размещения извещения, ст. 3.2

Ч. 17: Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Ч. 19: Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Ч. 21: При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за 5 рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Ч. 23: При проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в ЕИС не менее чем за 7 рабочих дней до дня проведения такого запроса.

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Ч. 15 ст. 4:
Сведения об осуществлении закупок ТРУ,
о заключении договоров, составляющие **государственную тайну**;

Сведения о закупке, по которым принято решение Правительства РФ
в соответствии с ч. 16 ст. 4 223-ФЗ:

1) **конкретная закупка**, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС;
2) **перечни и (или) группы ТРУ**, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС;
3) перечень оснований неразмещения в ЕИС **информации о ППИ**, с которым заключен договор;
4) перечни и (или) группы ТРУ, закупки которых осуществляются **конкретными заказчиками**, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС.

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Перечни и (или) группы ТРУ, сведения о закупке которых НЕ составляют государственную тайну, но НЕ подлежат размещению в ЕИС по решению Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 23.04.2013 № **671-р**:

1. Услуги по перестрахованию экспортных кредитов и инвестиций.
2. Услуги страхового посредничества (включая брокерские и агентские услуги) при осуществлении деятельности по страхованию (сострахованию, перестрахованию) экспортных кредитов и инвестиций.
3. Консультационные услуги по оценке рисков и урегулированию убытков по страхованию, сострахованию и перестрахованию экспортных кредитов и инвестиций.

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Перечни и (или) группы ТРУ, сведения о закупке которых НЕ составляют государственную тайну, но НЕ подлежат размещению в ЕИС по решению Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2015 № **2662-р**:

ТРУ в сфере использования атомной энергии.

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Перечни и (или) группы ТРУ, сведения о закупке которых
НЕ составляют государственную тайну, но НЕ подлежат размещению в ЕИС по решению Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2015 № **1247-р**:

ТРУ в сфере космической деятельности.

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Перечни и (или) группы ТРУ, сведения о закупке которых
НЕ составляют государственную тайну, но НЕ подлежат размещению в ЕИС по решению Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2016 № **2027-р**:

ТРУ в сфере изготовления банковских билетов, разменных монет, бланков документов, удостоверяющих личность гражданина РФ …

НЕ подлежат размещению в ЕИС

Перечни и (или) группы ТРУ, сведения о закупке которых
НЕ составляют государственную тайну, но НЕ подлежат размещению в ЕИС по решению Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 19.10.2017 № **2298-р**:

услуги по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники …

Заказчик вправе не размещать в ЕИС

Заказчик вправе НЕ размещать в ЕИС следующие сведения:

1) о закупке ТРУ, стоимость которых не превышает 100 000 рублей.
В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке ТРУ, стоимость которых не превышает 500 000 рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Запрос о даче разъяснений, ч. 2 ст. 3.2

Любой участник конкурентной закупки

Запрос **о даче разъяснений** положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке

→

НЕ позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке

В течение 3 рабочих дней с даты поступления запроса

←

Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в ЕИС

Запрос о даче разъяснений, ч. 2 ст. 3.2

Разъяснение с указанием предмета запроса, но БЕЗ указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке
НЕ должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Запрос — совокупность вопросов.
Текст запросов не модерируется.
История запросов и разъяснений общедоступна.

{Извещение} {Документация}

Ч. 9 ст. 3.2:
Для осуществления конкурентной закупки
заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке
(**за исключением проведения запроса котировок в электронной форме**),
которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе ч. 10 ст. 4 223-ФЗ.

Ч. 8 ст. 4: Извещение об осуществлении конкурентной закупки
является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке.
Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Ч. 9 ст. 4: В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

1) **способ** осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона **заказчика**;

3) **предмет договора** с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ (при необходимости);

4) **место** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о **НМЦД**, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы ТРУи максимальное значение цены договора;

Ч. 9 ст. 4: В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

6) срок, место и порядок **предоставления** документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время **окончания срока подачи** заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) **адрес электронной площадки** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) **иные сведения**, определенные положением о закупке.

Ч. 10. ст. 4: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам** (потребительским свойствам) ТРУ, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Ч. 10. ст. 4: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к **содержанию, форме, оформлению** и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к **описанию участниками такой закупки** поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) **место, условия и сроки (периоды) поставки** товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) **сведения о НМЦД**, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

Ч. 10. ст. 4: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

6) форма, сроки и порядок **оплаты ТРУ**;

7) **обоснование НМЦД** либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания **срока подачи заявок** на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования **к участникам такой закупки**;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

Ч. 10. ст. 4: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки **разъяснений положений** документации о закупке;

12) дата **рассмотрения предложений** участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) **критерии оценки и сопоставления** заявок на участие в такой закупке;

14) **порядок оценки и сопоставления** заявок на участие в такой закупке;

15) **описание предмета** такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) **иные сведения**, определенные положением о закупке.

Ч. 11 ст. 4:
Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке,
разъяснения положений документации о конкурентной закупке
размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось **не менее половины** срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Из Положения о размещении в ЕИС информации о закупке
(утв. постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № **908**):

П. 9: Для разных целей используются различные форматы:
– составленные с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом официального сайта,
– сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения … и допускающем … возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид),
– файлы с графическим образом оригинала документа (графический вид).

П. 22. С извещением о закупке в ЕИС размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

П. 5: Изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Начальная (максимальная) цена договора – для чего она нужна?

1. Мерило свойств, качеств ТРУ в денежной форме.
2. Средство реализации принципа информационной открытости закупки.
3. Критерий применения / неприменения отдельных норм законодательства о закупках.
4. Критерий эффективности закупок (для отдельных заказчиков).
5. Критерий «честности» закупки (борьба с внутренней коррупцией).

Применять методы «а-ля 44-ФЗ»?

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Нормативный метод

Тарифный метод

Проектно-сметный метод

Затратный метод

Иные методы

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

1. Какую информацию использовать для анализа рынка?
2. Насколько большой должна быть выборка данных?
3. Как проверять качество выборки?
4. Как отслеживать факты устаревания информации?
5. Как фиксировать факты получения информации?
6. Считать среднюю арифметическую или иное значение?
7. В каких случаях использовать тот или иной метод?
8. Идентичные и однородные ТРУ – нужны ли они?
9. Можно исследовать товары одного тов. знака?

Формула цены

Оплата по настоящему контракту осуществляется в порядке, предусмотренном в пункте _____ контракта, по следующей формуле цены контракта:

$$ЦК = \sum_{i=1}^{n} Ц i \cdot K i$$

где

ЦК – цена контракта, определённая с использование настоящей формулы, которая не может превышать максимальное значение цены контракта (ЦК ⩽ ЦКmax);

Ці – цена за 1 литр топлива, установленная для розничных продаж на АЗС, на которой произведен отпуск товара, на день отпуска товара, но не более цены за 1 литр соответствующего вида топлива указанной в Спецификации;

Кі – количество Товара і-отпуска;

і– начальное значение (индекс суммирования), который равен значению суммируемых величин (Ці · Кі) за 1 месяц поставки Товара;

n– конечное значение (диапазон суммирования), которое равно значению суммируемых величин за количество периодов поставки, используемому при расчёте.

Превышение Поставщиком максимального значения цены Контракта при поставке товара оплачивается Поставщиком за его счёт.

Цена единицы ТРУ и максимальное значение цены договора

1. Трудоёмко для широкой номенклатуры ТРУ.
2. Требует указания максимального значения цены.
3. Требует указания цены единицы.
4. Не стоит накладывать дополнительных ограничений в ПоЗ:

14.14 В случае если при заключении договора объемы поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг невозможно определить в конкретном фиксированном количестве (объеме), вместо начальной (максимальной) цены договора (цены лота), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), указывается цена единицы товара (сумма цен единиц товаров), цена единицы работы или услуги (сумма цен единиц работы или услуги).

Цена единицы ТРУ и максимальное значение цены договора

Пример:
постановление АС ПО от 18.12.2019 по делу № **А65-4161/2019:**
чтобы не вводить потенциальных поставщиков в заблуждение, в части максимальной цены договора, изначально в извещение Департаментом указывается начальная максимальная цена за единицу закупаемого товара …

В связи с изложенным, суды пришли к выводу, что данные обстоятельства в совокупности не нарушают добросовестную конкуренцию, а отражают информационную открытость, прозрачность закупки и исполнение договора…

(ВС отказался рассматривать дело).

1. С НДС; не предпринимать никаких действий на стадиях закупки.
Самый безопасный вариант.

2. С НДС; корректировать цену заявок без НДС (или заявок с НДС) на стадии оценки заявок.
Правовые риски: неправомерная дискриминация УЗ (например, решение по делу № А43-10824/2019).

3. Без НДС; если победил УЗ с НДС, то увеличивать цену на стадии заключения договора.

4. С НДС; если победил УЗ без НДС, то уменьшать цену на стадии заключения договора.

НМЦД в иностранной валюте

ГК РФ:
ст. 140: 1. Рубль является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации.
…
2. Случаи, порядок и условия использования иностранной валюты на территории РФ определяются законом или в установленном им порядке.
ст. 317: 1. Денежные обязательства должны быть выражены в рублях.
2. В денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в рублях в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54:
…в денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в рублях (валюта платежа) в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах (валюта долга)…

Сведения о НМЦ договора (цена лота)

Позиция ФАС России:
сведения = конкретная сумма.

Неправомерными могут быть признаны варианты:
Стоимость работ ограничивается предельной суммой ___ руб.
решение СПб УФАС от 15.07.2016 по жалобе № **Т02-369/16**.

ценовой лимит рамочного соглашения по лоту 1: общий объем работ не более ___ руб.
постановление от 31.03.2017 по делу № **223Ф3-163/16/АК175-17**
(поддержано АС МО, постановление по делу № **А40-158341/16)**

Сведения о НМЦ договора (цена лота)

Позиция судов:
сведения = конкретная сумма.

Например:
– постановление АС СКО от 11.02.2016 по делу № **А32-3290/2015**
не разместив до определения победителя извещение о НМЦК, определив победителя из числа 7 охранных агентств, которым сам же разослал предложения направить котировочную заявку (не пояснив, по какому принципу он их выбрал из числа охранных агентств на территории г. Тимашевска и близлежащих районов), учреждение как заказчик тем самым фактически нивелировало конкурентную составляющую в данной процедуре, что противоречит…

Ст. 429.1 ГК РФ:

1. Рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Возможность заключения не ограничена 223-ФЗ:

– постановление АС ВВО от 20.06.2019 по делу № **А17-6136/2018**

Исследовав и оценив материалы дела, суды установили, что предметом запроса предложений являлось право заключения рамочного договора (статья 491.1 Кодекса). Проведение такой процедуры обусловлено тем, что на момент формирования закупки заказчик не располагал сведениями о количестве, наименовании, протяженности, технических характеристиках объектов…

Постановление АС ПО от 25.06.2019 по делу № **А65-31832/2018**:
закупка ювелирных украшений

В пункте 5 Документации о проведении предварительного квалификационного отбора указано, что предварительная цена договора 13 830 000 рублей (цена за единицу: подвеска – брелок 300 000 шт. 46,10 руб./1 шт.).

При этом в п. 5 Документации о предварительном квалификационном отборе указаны предварительные (ориентировочные) сведения о начальной (максимальной) цене договора. Соответственно, все желающие потенциальные участники имели возможность ознакомиться с данной документацией.

Пунктом 15.2 Положения предусмотрено, что предквалификационный отбор нельзя расценивать как самостоятельную закупку, по результатам которой заключается договор.

Ч. 12 ст. 4:
Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Из Положения о размещении в ЕИС информации о закупке:
33. Для размещения в ЕИС протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в ЕИС выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке **и (или) размещает электронный вид протокола**.

35. Протоколы, составленные в ходе закупки, **размещаются также в графическом виде**.

{Протокол}

Ч. 13 ст. 3.2:
Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) **дата** подписания протокола;

2) **количество поданных** на участие в закупке (этапе закупки) **заявок**, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) **результаты рассмотрения заявок** на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
   а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
   б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

{Протокол}

Ч. 13 ст. 3.2:
Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

4) **результаты оценки заявок** на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка **признана несостоявшейся**, в случае ее признания таковой;

6) **иные сведения** в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Ч. 14 ст. 3.2:
Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) **дата** подписания протокола;
2) **количество поданных заявок** на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
4) **порядковые номера заявок** на участие в закупке, окончательных предложений УЗ в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

Ч. 14 ст. 3.2:
Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) **результаты рассмотрения** заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
   а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
   б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
6) **результаты оценки заявок** на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
7) причины, по которым **закупка признана несостоявшейся**, в случае признания ее таковой;
8) **иные сведения в случае**, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Из Положения о размещении в ЕИС информации о закупке:

{Протокол}

П. 34: Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать
сведения об **объеме**,
цене закупаемых ТРУ,
сроке исполнения контракта,
причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся (в случае признания конкурентной закупки таковой)…
При этом в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся в протоколах указывается информация о следующих причинах ее признания таковой:

а) конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что не подано ни одной заявки на участие в закупке;
б) конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения все заявки на участие в закупке отклонены;
в) конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка;
г) конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке;
д) конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения от заключения договора уклонились все участники закупки.

Ст. 3.2:

5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) **ДО наступления даты и времени окончания** срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.
6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в ЕИС в день принятия этого решения.
7. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с ч. 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством**.

Неконкурентные закупки:
в соответствии с Положением о закупке.

Отмена закупки

Конкурентная закупка

t

Отмена ДО включения в план закупки – нет последствий

Отмена ПОСЛЕ включения в план, но ДО опубликования извещения – корректировка плана закупки (при необходимости)

Отмена ПОСЛЕ опубликования извещения, но ДО окончания срока подачи заявок – ОК

Отмена ПОСЛЕ окончания срока подачи заявок, ДО заключения договора – заказчик вправе отменить определение ППИ только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством

Отмена закупки

Неконкурентная закупка

t

Отмена ДО включения в план закупки – нет последствий

Отмена ПОСЛЕ включения в план, но ДО опубликования извещения – корректировка плана закупки (при необходимости)

Отмена ПОСЛЕ опубликования извещения, но ДО подведения итогов – ОК

Отмена ПОСЛЕ подведения итогов – разная практика; важно показать, что отмена не была «формальной»

Конкурентная закупка. Что делать заказчику?

1. «Псевдоотмена» закупки: всех отклонить по той или иной причине.

2. Заключить договор и отказаться от его исполнения в одностороннем порядке –

см. п. 2 ст. 310 ГК РФ

2. Одностороннее изменение условий обязательства, связанного ***с осуществлением всеми его сторонами предпринимательской деятельности,*** *или односторонний отказ от исполнения этого обязательства допускается* ***в случаях****, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.*

3. Отменить без оснований.

{ Заявка }

Ч. 10 ст. 3.2:
Заявки на участие в конкурентной закупке представляются
согласно требованиям к содержанию,
оформлению и составу заявки на участие в закупке,

указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме **устанавливается в извещении** о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

* 1

Ч. 11 ст. 3.2:
Участник конкурентной закупки **вправе подать только одну** заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) **в любое время** с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

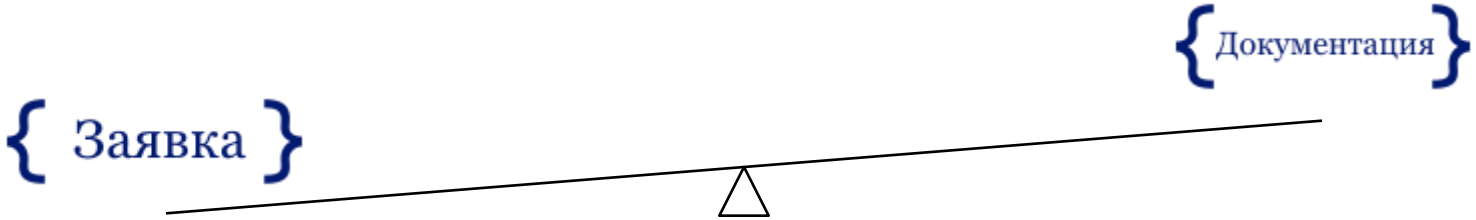
Участник конкурентной закупки **вправе изменить** или **отозвать** свою заявку **до истечения срока подачи заявок**.
Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Возможные основания:

1. Несоответствие сведений о ТРУ требованиям документации (извещения).
2. Несоответствие УЗ требованиям документации (извещения).
3. Отсутствие в заявке сведений, документов.
4. Неверное оформление заявки.
5. Обеспечение заявки не представлено/представлено неверно.
6. Отклонение как антидемпинговая мера.
7. Недостоверность информации о ТРУ, УЗ.
8. Отклонение всех заявок как инструмент отмены закупки.
9. Отсутствие УЗ, предлагаемого товара в перечне ранее отобранных УЗ, товаров (не прошёл предварительный отбор)

Нормативно основания не определены.

Отклонение и неверные требования



Правомерные требования документации +
правомерное основание для отклонения заявки = ОК.

Правомерные требования документации +
НЕправомерное основание для отклонения заявки = нарушение.

НЕправомерные требования документации +
правомерное основание для отклонения заявки = ???

НЕправомерные требования документации +
НЕправомерное основание для отклонения заявки = нарушение.

Постановление АС СЗО по делу № **А56-17176/2019** от 19.02.2020:

– УЗ знал о спорных условиях документации:
При этом апелляционный суд обоснованно отметил, что участие Общества в закупке подразумевает ознакомление и обязательность соблюдения им императивных требований частей 19, 21 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, а установленные заказчиком требования в равной степени применялись ко всем участникам закупки…

– УЗ не обращался с запросами, жалобами;
– ФАС России не может выходить за пределы доводов жалобы;
– комиссия по осуществлению закупок не может оценивать положений документации.

Рекомендуется указать в Положении исчерпывающий перечень оснований отклонения заявки.

Есть отдельные примеры иного подхода.

Постановление АС УО от 25.12.2014 № **А71-3033/2014**:
Доводы Управления о том, что отсутствие оснований для отклонения/допуска участников к участию в закупке в Положении о закупке является нарушением ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ рассмотрены судами обеих инстанций и отклонены с подробной надлежащей правовой оценкой, оснований для переоценки которой у суда кассационной инстанции в силу положений ст. 286 АПК РФ не имеется.

Порядок, формы и сроки предоставления содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов:
см. приказ МинФина РФ от 05.08.2019 № **121н**.

1. Оригинал или копия в заявке?
2. Если копия, то как она должна быть заверена?
3. Закупка в электронной форме или в бумажной форме?
4. Может быть использована при оценке заявок.
5. Что проверять в выписке?

Поручение председателя Правительства РФ
от 28.12.2011 № **ВП-П13-9308** (гриф ДС).

Постановление АС МО от 11.08.2020 по делу № **А40-190345/19-17-1602**:
Заказчик установив, что форма информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных), а также перечень сведений, подлежащих отражению в ней, установлены Документацией, заявка АО «П.» была обоснованно отклонена в данной части.

Определение ВС РФ от 23.06.2021 по делу № **А56-41061/2020**:
Кроме того, данное требование было установлено в соответствии с поручением председателя Правительства РФ от 28.12.2011 № ВП-П13-9308, которое принято в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, в том числе исключения случаев конфликта интересов и иных злоупотреблений, связанных с занимаемой должностью.

Предложение УЗ о предмете закупки

Постановление АС МО от 14.08.2020 по делу № **А40-259395/19-139-2187**:
Оборудование производства ООО «Сфера-Телеком» не является эквивалентом оборудования организации перегонной связи производства ООО «Пульсар Телеком» и не может быть использовано по следующим причинам: …

Постановление АС ЗСО от 22.07.2020 по делу № **А75-15669/2019**:
«В ходе рассмотрения заявки ООО «С.», откорректированной с учетом новой цены после переторжки с полным подробным описанием подарка (в т.ч. с иллюстрацией подарка), закупочной комиссией выявлено несоответствие описания заявленного подарка фактически представленному образцу подарка».

Решение Московского УФАС от 19.06.2017 по делу № **1-00-1451/77-17**:
Заявителем в заявке на участие в Закупке был предложен к поставке двигатель MTU/DETROIT. В соответствии с пояснениями Заказчика, ПАО «А.» имеет большой опыт эксплуатации двигателей Cummins и Deutz, опыт ремонта и эксплуатации предлагаемого двигателя MTU/DETROIT отсутствует. Данное требование о поставке товара также связано с необходимостью финансовой экономии и унификации запасных частей, используемых для ремонта двигателей.

Всех отклоню!!!

Постановление АС ПО по делу № **А06-6886/2018:**

...большинство участников закупки, в том числе и ООО _____, допустили ошибку при указании показателей диаметра хомутов металлический с шурупом и резиновым профилем для крепления трубопроводов.

...

В данном случае Заказчик, устанавливая требование "с диаметром 20-25 мм и 25-30 мм и 32-35 мм", учитывал, что указанные размеры диаметра необходимы для обеспечения крепления трубопроводов, которые расширяются при увеличении давления энергоресурса.

Недостоверные сведения

№#@%^&

Решение Ярославского УФАС № **076/07/3-783/2019** от 11.12.2019:
С целью проверки достоверности сведений предлагаемого к поставке товара по позиции № 76 организатором торгов произведена проверка технических характеристик предложенного товара путем обращения к официальному сайту производителя. Согласно информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте производителя «Office Kit» (office-kit.ru) «БРОШЮРЕВЩИК РУЧНОЙ НА МЕТАЛЛИЧЕСКУЮ И ПЛАСТИКОВУЮ ПРУЖИНУ Office Kit B2125» имеет вид переплета: «ПЛАСТИКОВУЮ ПРУЖИНУ».

Решение Крымского УФАС от 15.11.2016 по делу № **06/2767-16**:
установила, что документы, содержащиеся в составе заявки Заявителя на участие в Запросе предложений, такие как: заявка - не содержит собственноручной подписи руководителя ООО _____, а также декларация о СМП, выписка из ЕГРЮЛ, приложения №№1-4, гарантийные письма - поданы в формате «pdf.» и не содержат электронную подпись, дипломы сотрудников, свидетельство ОГРН, ИНН, предоставлены в виде скан-копий, не заверены Заявителем, не содержат электронную подпись.

Обеспечение заявок, ч. 25 ст. 3.2

Заказчик **вправе предусмотреть в положении о закупке** требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения.

При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны

- размер такого обеспечения и
- иные требования к такому обеспечению,
- в том числе условия БГ (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с 223-ФЗ).

Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем

- внесения денежных средств,
- предоставления БГ или иным способом, предусмотренным ГК РФ, за исключением проведения закупки в соответствии со ст. 3.4 223-ФЗ.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

12. При осуществлении конкурентной закупки с участием СМСП обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки

путем **внесения денежных средств** в соответствии с настоящей статьей или

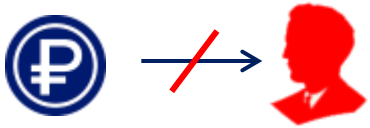
предоставления **банковской гарантии**.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

13. При осуществлении конкурентной закупки с участием СМСП денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством ПФ):

перечень банков, на специальные счета которых вносятся … денежные средства участников …:

см. распоряжение Правительства РФ от 13.07.2018 № **1451-р**.



Возврат участнику конкурентной закупки обеспечения заявки на участие в закупке НЕ производится в следующих случаях:

1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;

2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

Если НМЦД ≤ 5 000 000 рублей,
заказчик **НЕ устанавливает** в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке.

В случае, если НМЦД > 5 000 000 рублей,
заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке **в размере не более 5 % НМЦД**.

Предусмотреть способы и основания внесения.

Основания и сроки возврата денежных средств обеспечительного платежа, если такой способ предусмотрен.

Отдельные требования к БГ, если такой способ предусмотрен.

Возможные вопросы и проблемы:
– внесение третьими лицами,
– подтверждение внесения в заявке,
– внесение частями,
– нарушение сроков внесения.

Удержание обеспечения заявки при отклонении заявки?

Увеличивать экономическое бремя на УЗ:

+ Просто и единообразно
– Неэффективно

Заставлять УЗ обосновывать снижение цены:

+ Просто
– Как проверять достоверность обоснования?

Разрабатывать документацию так, чтобы не мог поучаствовать никто, кроме нужного УЗ:

+ Демпинга не будет, так как некому снижать цену
– Высокие риски обжалования действий; трудозатраты

Разрабатывать систему оценки заявок так, чтобы демотивировать УЗ снижать цену:

+ Эффективно и гибко
– Относительно более сложно; неудобно для ТРУ, которые оцениваются по цене

Антидемпинговые меры

Отклонять заявки с демпинговой ценой:

+ Просто и единообразно
– Неэффективно, риски обжалования

Административные меры в ходе исполнения договора:

+ Может быть эффективно
– Трудоемко

Отменять закупку:

+ Просто
– Риск обжалования; затягивание времени закупки

Могут быть предусмотрены, например, такие критерии:

1) **цена** контракта, сумма цен единиц ТРУ;

2) **расходы** на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические **характеристики** объекта закупки;

4) **квалификация** УЗ, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Как можно более широкий набор возможных критериев в Положении.

Гибкая система назначения значимости критериев.

Коэффициенты для борьбы с демпингом?

Как учитывать ценовые предложения с НДС/без НДС?

Критерии и показатели однозначные и прямо связанные с объектом закупки.

Система оценки должна позволять выявлять лучшие условия исполнения договора.

Определить требуемые сведения/документы в составе заявки.

Ст. 3.6:
Порядок **подготовки и осуществления** закупки у единственного ПИП и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Основания закупки – называет заказчик в Положении о закупке.

Каких-либо квот в силу закона не существует.

Стоит избегать неоднозначных, двусмысленных формулировок оснований.

Вопрос «дробления» лотов остается неоднозначным; лучше избегать.

Закупка у единственного ППИ = **нарушение 135-ФЗ**?

Ст. 11 135-ФЗ:
4. Запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со ст. 12 135-ФЗ), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения:...

Ст. 15 135-ФЗ:
1. ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМС, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении гос. или мун. услуг, а также ГВФ, ЦБ РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных ФЗ случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:...

Закупка у единственного ППИ = **нарушение 135-ФЗ**?

Ст. 17 135-ФЗ:
1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:...

Ст. 10 135-ФЗ:
1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):...

Ч. 5 ст. 4:
При осуществлении закупки,
за исключением закупки у единственного ПИП и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок…

Конкурентные закупки

Ч. 1 ст. 3.5:
Закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае,

если сведения о такой закупке составляют **государственную тайну**, или

если такая закупка осуществляется в рамках **выполнения ГОЗ** в целях обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, или

если **координационным органом Правительства РФ** в отношении такой закупки **принято решение** в соответствии с п. 2 или 3 ч. 8 ст. 3.1 223-ФЗ, или если в отношении такой закупки Правительством РФ принято решение в соответствии с ч. 16 ст. 4 223-ФЗ.

Конкурентные закупки

Ст. 3.5:

3. Информация о закрытой конкурентной закупке НЕ подлежит размещению в ЕИС…
Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.

4. Правительство РФ определяет особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, а также перечень операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок и порядок аккредитации на таких электронных площадках:

см. постановление Правительства РФ от 25.12.2018 № **1663**.

Неконкурентные закупки

Основания проведения не названы.

Могут проводиться как закупки с предварительным отбором.

Совместные закупки

Нормативно не регулируются.
Если использовать, то ответить на вопросы:
– как согласуются с положениями каждого из заказчиков?
– каковы основания проведения?
– как определять НМЦД?
– как формировать лот, чтобы избежать обвинений в нарушении 135-ФЗ?
– как формировать совместную комиссию?

Комиссия по осуществлению закупки

Ч. 8 ст. 3.2:
Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика)
по результатам проведения **конкурентной закупки** заказчик
создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Требований к составу, численности, квалификации, регламенту работы нет.

Хранение информации и документов ч. 12 ст. 3.2

Протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки,
а также по итогам конкурентной закупки,
заявки на участие в конкурентной закупке,
окончательные предложения участников конкурентной закупки,
документация о конкурентной закупке,
извещение о проведении запроса котировок,
изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке,
разъяснения положений документации о конкурентной закупке

хранятся заказчиком **не менее 3 лет**.

Ч. 8 ст. 3.6 Правительство РФ вправе установить:

1) **приоритет, включая минимальную долю закупок**, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

2) **особенности участия СМСП в закупке**, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.
Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только СМСП;

Более подробно см. материал
Закупки_у_СМСП; Импортозамещение_в_закупках

Ч. 8 ст. 3.6 Правительство РФ вправе установить:

3) особенности осуществления закупок отдельными заказчиками **аудиторских услуг** (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг.

4) **особенности осуществления закупок ТРУ**, включенных в перечни и (или) группы ТРУ, предусмотренные п. 2 ч. 16 ст. 4 223-ФЗ, в том числе:

а) особенности их осуществления в электронной форме;

б) особенности документооборота в форме электронных документов, требования к форматам и видам средств электронной подписи, применяемым при таком документообороте;

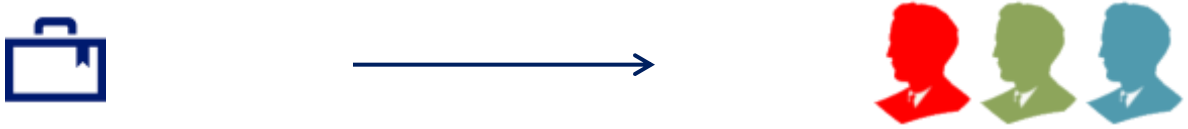
в) порядок предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками закупки в целях обеспечения заявок на участие в закупке;

г) перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения документооборота в форме электронных документов, а также единые требования к электронным площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.

10 → **20**

Ч. 15 ст. 3.2:
Договор по результатам конкурентной закупки заключается
не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС **итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки.

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.



Ч. 28 ст. 3.2:
По итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить
договоры с несколькими участниками такой закупки
в порядке и в случаях, которые установлены заказчиком в положении о закупке.

Ч. 5.2 ст. 3:
При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг,
в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.

!Не указано, что конкурентной закупки!

Если не указать наименование страны, то договор будет незаключенным?
Ст. 432 ГК РФ:
1. **Договор считается заключенным**, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Ст. 450 ГК РФ:
1. Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.
2. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:
1) при существенном нарушении договора другой стороной;
2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.
Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Реализация воли сторон, свободы договора: стороны под влиянием обстоятельств (или по иной причине) самостоятельно совместно определяют дальнейшую судьбу обязательства.

Ч. 5 ст. 4 223-ФЗ:
В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых ТРУ или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе,
не позднее чем **в течение 10 дней** со дня внесения изменений в договор в ЕИС размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Можно менять только условия, которые перечислены?
Да – письмо МЭР РФ от 24.09.2015 № **ОГ-Д28-12981**:
Таким образом, заказчик вправе вносить изменения в заключенный договор только в случаях, установленных частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

1. Неточные, неполные перечни оснований изменения договора в Положении.

Из постановления АС ВСО по делу № **А33-22441/2015**:
...таким образом, поскольку предусмотренные названным пунктом Положения о закупках условия для изменения ранее заключенного договора отсутствовали, суд апелляционной инстанции правомерно оценил заключенное дополнительное соглашение как недействительное в силу отсутствия доказательств невозможности исполнения индивидуальным предпринимателем Коротченко Л.И. обязательств по договору в соответствии с его условиями.

Доп. соглашение признано недействительным по требованию прокурора, применены последствия.

2. Заключенный договор не позволяет менять его условия.

Из постановления АС СКО по делу № **А53-16874/2014**:
в рассматриваемом случае первоначальным обязательством не было предусмотрено увеличение цены договора, поскольку положениями пункта 2.3 договора определено, что цена договора и единичные цены являются твердыми в течение срока поставки товара и изменению не подлежат.

Отказано в требовании поставщика об оплате долга за поставленные товары (пытались увеличить цену).

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

3. Можно изменить, если не противоречит Положению, заказчик обосновал изменения.

Из постановления АС ПО по делу № **А72-3097/2014**:
установлено заказчиком в целях добросовестного и качественного исполнения условий договора. Данные требования продиктованы объективной необходимостью, вытекающей из специфики деятельности указанного предприятия как водоснабжающей организации на территории города Ульяновска.

УЗ безуспешно оспаривал условия проекта договора:
об изменении в пределах 50 процентов в сторону уменьшения или увеличения потребности в товаре с учетом возможных изменений качества природной воды.

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

4. Положение не противоречит ФЗ, изменения – по соглашению сторон.

Из постановления АС ДВО по делу № **А80-486/2013**:
законодательством о закупках предусмотрена возможность при заключении и исполнении договора изменить объем, цену закупаемых ТРУ или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки.
Целью предоставления данного права является рациональное использование денежных средств и эффективное участие предусмотренных частью 2 статьи 1 Закона о закупках субъектов.

УЗ безуспешно оспаривал Положение о закупке:
Подпунктами 1 и 2 пункта 11.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ЧАО «Чукотснаб» предусмотрено, что заказчик по согласованию с участником при заключении и исполнении договора вправе изменить: предусмотренный договором объем закупаемых товаров (работ, услуг).

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

5. Изменение количества и цены не противоречит ФЗ, если права УЗ не нарушены.

Из постановления АС МО по делу № **А40-156375/2016**:
Таким образом, изменение объема и цены товара согласно п. 1.2 возможно исключительно по соглашению сторон, а не произвольно в одностороннем порядке заказчиком. Следовательно, права участников закупки применительно к данному условию не ограничиваются.

ФАС России обнаружила нарушения в положениях документации:
Покупатель по согласованию с поставщиком вправе изменить (увеличить или уменьшить) количество Продукции, поставляемой по настоящему договору.

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

6. Изменения не должны создавать преимуществ ППИ.

Из решение АС Самарской области по делу № **А55-18832/2019**:
...а увеличение срока исполнения обязательств победителя закупки создало ему необоснованное преимущество перед остальными участникам закупки, а также фактически привело к ограничению конкуренции и нарушению прав публично-правового образования городского округа Самара.

Стороны продлили срок выполнения работ:
заключено дополнительное соглашение к договору ..., согласно которому изменен график платежей по договору (абзацы с 1-7 приложения №2 к договору), а пункт 3.3 договора изложен в следующей редакции: «Общий срок изготовления аттракциона не позднее 10.11.2018».

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

Из обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением 223-ФЗ (утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018):

16. Изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, **имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается**.

Такое изменение является произвольным, направлено на нивелирование условий проведенного аукциона ..., **не соответствует принципам осуществления закупок** (эффективности, обеспечения конкуренции, недопущения злоупотреблений, в том числе коррупции), **нарушает требования пункта 8 статьи 448 ГК РФ** (в редакции, действовавшей на момент рассмотрения спора, до 01.06.2018) о недопущении изменения договора, которое влияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

7. Изменения не должны быть столь существенными, что это может быть истолковано как новая закупка .

Из постановления АС УО по делу № **А07-3718/2016**:
Исследовав и оценив в порядке ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дополнительное соглашение от 01.08.2015 № 1, суды, исходя из его содержания, установили, что фактически сторонами была проведена новая закупка товара на совершенно иных условиях без соблюдения требований Закона № 223-ФЗ.

Поставщик оспорил доп. соглашение:
Дополнительным соглашением от 01.08.2015 № 1 общая сумма договора изменена и составила 43 143 607 руб. 93 коп.

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

Договорились об изменениях = заключили антиконкурентное соглашение???

Нарушения 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Ст. 16:
Запрещаются соглашения между ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМС, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:…
Ст. 10:
Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта…
10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

Изменение договора по соглашению сторон. Что нужно учесть?

Договорились об изменениях = заключили антиконкурентное соглашение???

1. Из решения УФАС по Красноярскому краю от 05.07.2018 по делу № **130-17-18**:

Дополнительным соглашением от 28.06.2018 к договору N 15 от 27.06.2018 МКУ "С" согласовало предложенную замену подвижного состава ...
...замененное победителем конкурса ТС (Ford 222709 2013 г.в., рег. номер Р264МВ 124) имеет худшие характеристики по сравнению с заявленным ТС (ГАЗ А65R35 2017 г.в., рег. номер С385НО 124), которое имеет более ранний год выпуска; при оценке заявки ИП Н<.....>, с учетом предоставления сведений о Ford 222709 2013 г.в., рег. номер Р264МВ 124, итоги Конкурса отличались бы от фактических результатов...
...в действиях ответчиков имело место сложное нарушение антимонопольного законодательства, которое складывалось из ряда деяний, направленных на достижение одной цели и объединенных одним умыслом - создать преимущественные условия деятельности конкретному хозяйствующему субъекту.

Ч. 26 ст. 4:
ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляется мониторинг закупок, представляющий собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.
Порядок и срок осуществления мониторинга закупок, требования к его содержанию устанавливаются Правительством РФ:
см. постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № **814**.

Спасибо за внимание!

Учебный центр: «Академия Бизнеса», г. Пенза
www.58ab.penz.ru

Разработка:
Николай Шибанов, г. Нижний Новгород
www.shibanov.net